



ДЕПАРТАМЕНТ ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА КУЗБАССА

ПРИКАЗ

от «31» марта 2025 г. № 0106/569

Об утверждении доклада о правоприменительной практике Департамента лесного комплекса Кузбасса при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности в 2024 году

В соответствии с пунктом 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 23 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098, п р и к а з ы в а ю :

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике Департамента лесного комплекса Кузбасса при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности в 2024 году.

2. Сектору цифрового развития и связи (А.А. Глазунову) обеспечить опубликование настоящего приказа на официальном сайте Департамента лесного комплекса Кузбасса в сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника отдела федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны Макридина Ю.В.

И.о. начальника Департамента

Е.В. Бойко

от 31.03.2025 № 01-06/369

Доклад о правоприменительной практике Департамента лесного
комплекса Кузбасса при осуществлении контрольной (надзорной)
деятельности в 2024 году

Федеральный государственный лесной контроль (надзор) и лесная охрана на землях лесного фонда на территории Кемеровской области - Кузбасса осуществляется в соответствии с лесным законодательством, состоящего из Лесного Кодекса Российской Федерации, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов Кемеровской области - Кузбасса и других нормативных правовых актов. Лесное законодательство регулирует лесные отношения, участниками которых являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица, а также устанавливает обязательные требования к осуществлению деятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, соблюдение которых подлежат проверке в процессе осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны.

В 2024 году федеральный государственный лесной контроль (надзор) на землях лесного фонда в Кемеровской области – Кузбассе осуществлялся Департаментом лесного комплекса Кузбасса (далее по тексту Департамент) в соответствии с Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)», а так же Административным регламентом исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), утвержденный Приказом Минприроды России от 12.04.2016 № 233. Лесная охрана на землях лесного фонда осуществлялась в соответствии с положениями статьи 98.2 Лесного кодекса Российской Федерации и Порядком, утвержденного приказом Минприроды России от 15.12.2021 № 955.

Перечень должностных лиц Департамента, уполномоченных на осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора), лесной охраны определен Правительством Кемеровской области – Кузбасса.

Все нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Департамента по выполнению контрольных (надзорных) функций приняты и опубликованы в порядке, установленном законодательством. Признаки их коррупционности отсутствуют. Принятые на областном уровне нормативные

правовые акты опубликованы в свободном доступе на официальном сайте Департамента в сети Интернет.

Контрольная (надзорная) деятельность на земля лесного фонда на территории Кемеровской области – Кузбасса осуществляется следующими структурными подразделениями Департамента: отделом федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны, а также структурными подразделениями Департамента – 19 территориальными отделами (лесничествами).

При планировании проведения контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год применялся риск-ориентированный подход. 23.09.2023, приказом Департамента лесного комплекса Кузбасса № 01-06/1907, утвержден список объектов государственного контроля с присвоением категории риска: значительного риска – 2, умеренного риска – 12 и низкого риска – 2350.

В 2024 году количество лиц, деятельность которых являлась объектом федерального государственного лесного контроля (надзора), составляло 2364 лиц, из них: 310 юридических лица; 2054 граждан и индивидуальных предпринимателей.

В ходе проведения внеплановой документарной и выездной проверки, осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления переданных Департаменту лесного комплекса Кузбасса полномочий Российской Федерации в области лесных отношений комиссией Рослесхоза (акт от 23.08.2024 № 11/2024-ВП) установлено, что сведения о количестве лиц, деятельность которых является объектом контроля в рамках федерального государственного лесного контроля (надзора), указанные в форме 8-ОИП, не соответствуют сведениям, указанным в приказе Департамента от 22.09.2023 № 01-06/1907 (в 8- ОИП за первое полугодие – 2364 лица, в приказе Департамента от 22.09.2023 № 01-06/1907 – 817 лиц). Причиной данных недостатков явилось отсутствие корреляции формы 8-ОИП с формами 6-ОИП и 13-ОИП, утвержденных приказом Минприроды России от 01.03.2022 N 144. Разъяснительные письма Минприроды России, Федерального агентства лесного хозяйства по поводу формирования перечня объектов контроля, а также сведения о количестве лиц, деятельность которых является объектом федерального государственного лесного контроля (надзора) в форме 8-ОИП в Департамент не поступали.

С целью устранения указанных замечаний комиссии Рослесхоза внесены изменения в форме статистической отчетности 8-ОИП «Сведения об осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны» за январь-июнь 2024 года.

Таким образом, в 2024 году количество объектов государственного контроля с присвоением категории риска составило: значительного риска – 2, умеренного риска - 12 и низкого риска – 803. Количество лиц, деятельность которых являлась объектом федерального государственного лесного

контроля (надзора), составляло 817 лиц, из них: 310 юридических лица; 507 граждан и индивидуальных предпринимателей.

Проведено 35 контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия с проверяемыми лицами (выездные обследования). В результате выявлено 11 нарушений лесного законодательства. 2 материала по фактам незаконных рубок направлены территориальные органы внутренних дел, 8 материалов в отношении хозяйствующих субъектов направлены в прокуратуру для принятия мер прокурорского реагирования. По 1 материалу выездного обследования к административной ответственности привлечен гражданин.

Снижение количества плановых контрольных (надзорных) мероприятий (выездных проверок) произошло в связи с изданием Постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» согласно которому в 2022 году плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» не проводятся. Также, данным Постановлением ограничены основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий. Федеральным законом от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесены изменения в статью 28.1 КоАП РФ «Возбуждение дела об административном правонарушении».

Указанная статья дополнена частью 3.1. согласно которой дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при наличии одного из предусмотренных пунктами 1 - 3 части 1 настоящей статьи поводов к возбуждению дела может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, проверки, совершения контрольного (надзорного) действия в рамках постоянного государственного контроля (надзора), постоянного рейда и оформления их результатов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3.2 - 3.4 настоящей статьи и статьей 28.6 настоящего Кодекса.

Правоприменительная практика организации при осуществлении
федерального государственного лесного контроля (надзора) и
лесной охраны

Сведения о результатах проведения федерального государственного лесного
контроля (надзора) и лесной охраны

Показатель	2023	2024	% к 2023
Выявлено нарушений лесного законодательства	137	109	- 20,4
в том числе случаев незаконной рубки леса	131	100	- 23,6
общий объем незаконно заготовленной древесины, тыс.куб.м	11,235	5,5	- 51
Вред причиненный лесам, вследствие нарушений, млн. руб.	143,526	139,4	- 2,8
в том числе взыскано в федеральный бюджет, млн. руб.	15,330	5,52	- 63,9
Направлено материалов в следственные органы	118	93	- 21,1
из них возбуждено уголовных дел	87	82	- 5,7
Составлено протоколов об административных правонарушениях	533	138	-74,1
из них привлечено к ответственности юридических лиц	15	11	- 26,6
должностных лиц	24	18	- 25
физических лиц (граждан)	401	109	-72,8
Наложено штрафов, тыс. руб.	3704,5	2173,3	- 41,3
Взыскано штрафов, тыс.руб.	2743,1	1722,7	- 37,2

В ходе осуществления лесной охраны выявлено 96 незаконных рубок из 100 (96 %) незаконных рубок. Патрулирование увеличилось в 1,6 раза или с 5 903 (в 2023 году) до 9 706 (в 2024 году), что составило 91,5 % от необходимого количества патрулирования (10 608). Объективными причинами не выполнения нормы патрулирования являются:

- отрицательная динамика комплектования штата должностных лиц осуществляющих лесную охрану. В 2022-2023 гг. некомплект составил 37 ед. или 16,7 % от штатной численности, в 2024 – 42 ед. или 19 %. Основной причиной некомплекта является низкая заработная плата для должностей, не относящихся к государственной гражданской службе, которые непосредственно осуществляют лесную охрану (участковые инспектора,

инженеры – 179 штатных единиц из 221) - 46,5 тыс. рублей, при средней заработной плате в Кемеровской области – Кузбасса 77,0 тыс.рублей.

Также, одной из причин не выполнения нормы патрулирования является высокая служебная нагрузка на должностных лиц, осуществляющих лесную охрану. В должностные обязанности лиц непосредственно осуществляющих лесную охрану (участковые инспектора, инженеры) входит еще около 19 функций в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов;

- недостаточное материально-техническое обеспечение лесной охраны. Количество транспортных средств, используемых Департаментом для патрулирования лесов, (137) превышает норматив, установленный приказом Рослесхоза от 29.07.2021 № 608 (73), однако, большинство транспортных средств 85 единиц или 62 % имеют износ более 80% или возраст более 6 лет. Самоходными машинами и другими видами техниками или водным транспортном (квадроциклы, снегоходы, водный транспорт) Департамент обеспечен на 44 % (20 единиц при нормативе 45 единиц). Отсутствует техника для патрулирования в труднодоступной местности. При этом, количество патрулирования с 2022 по 2024 год возросло с 2607 до 9283 или более чем в 3,5 раза, количество маршрутов патрулирование увеличилось с 418 до 770, протяженность маршрутов патрулирования увеличилась с 49 423 км до 87 644 км, что непосредственно влияет на износ лесопатрульной техники, расход ГСМ и запчастей.

В 2024 году для осуществления лесной охраны передано в Департамент 5 автомобилей, приобретенные за счет собственных средств подведомственных учреждений. Департамент осуществляет свою деятельность за счет субвенций из федерального бюджета, предоставляемых на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в соответствии с действующим законодательством. В 2024 году средства из федерального бюджета на приобретение техники и оборудования для лесной охраны не выделялись. Указанная информация направлена в структурное подразделение Рослесхоза - Департамент лесного хозяйства по Сибирскому федеральному округу.

На постоянной основе Департаментом осуществляется профилактика нарушений. В минувшем году проведено 2159 профилактических мероприятия, в том числе, внесено 67 предостережений, проведено 4 профилактических визита, 2083 консультирования, 4 информирования и 1 обобщение правоприменительной практики.

На землях лесного фонда на территории Кемеровской области - Кузбасса в 2024 году имела место положительная динамика снижения количества незаконных рубок, объема незаконно заготовленной древесины и размера нанесенного ущерба.

В 2024 году в сравнении с 2023 годом, количество случаев незаконной рубки снизилось на 23,6%, ущерб от незаконных рубок снизился на 50,9 %, объем незаконных рубок на 52,9 %.

Количество незаконных рубок по сравнению с аналогичным периодом прошлого года уменьшилось с 131 до 100 случаев.

Объем незаконно заготовленной древесины уменьшился с 11 235 кубометров до 5 509 кубометров.

Ущерб от незаконных рубок уменьшился с 136 467 тысяч рублей до 64 255 тысяч рублей.

Однако имеет место низкая выявляемость незаконных рубок. В 2023 – 50 фактов или 38%, в 2024 – 39 или 39 %.

Объем незаконно заготовленной древесины установленными лицами в 2023 – 0,89 тыс. куб. метров или 8% от общего объема, в 2024 – 0,611 тыс.куб.метров или 11% от общего объема.

В правоохранительные органы направлено 93 сообщения о незаконных рубках, в результате которых возбуждено 82 уголовных дела, по 5-ти материалам приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела. К уголовной ответственности привлечено 12 лиц. В правоохранительных органах на рассмотрении находятся 16 материалов о незаконных рубках. Выявляемость незаконных рубок составила 39 % (в 2023 - 38,1 %).

К административной ответственности за незаконную рубку по статье 8.28 КоАП РФ привлечено 7 граждан, наложено административных штрафов на сумму 26,7 тыс. рублей, взыскано штрафов на сумму 26,7 тыс. рублей.

В 2024 году дистанционный мониторинг использования лесов проводился на территории 16 лесничеств на площади 4,5 млн.га (в 2023 на территории 11 лесничеств на площади 3,6 млн.га). В ходе проверок результатов дистанционного мониторинга выявлено 11 случаев незаконных рубок (в 2023 – 37) объемом 1 343 кубометра (в 2023 – 8 538,4 кубм) с причиненным ущербом в размере 10 673,393 тыс. рублей (в 2023 – 105 436,3 тысяч рублей).

Так, незаконные рубки выявлены на территориях следующих лесничеств:

Гурьевского – 6 незаконных рубок в объеме 181,2 кбм, из них установленными лицами – 1 в объеме 5,4 кбм или 2,98 %;

Ижморского – 5 незаконных рубок в объеме 242,2 кбм, из них установленными лицами – 1 в объеме 26,8 кбм или 11,06 %;

Кемеровского – 7 незаконных рубок в объеме 267,5 кбм, из них установленными лицами – 5 в объеме 254,3 кбм или 95 %;

Крапивинского – 3 незаконных рубки в объеме 167 кбм, из них установленными лицами – 2 в объеме 17,6 кбм или 10,5 %;

Мариинского – 5 незаконных рубок в объеме 19,1 кбм, из них с установленными лицами – 5 в объеме 19,1 кбм или 100%;

Междуреченского – 2 незаконные рубки в объеме 4,1 кубм, из них с установленными лицами – 1 в объеме 0,5 кбм или 12,1 %;

Новокузнецкого – 4 незаконные рубки в объеме 412,9 кбм – все неустановленными лицами;

Прокопьевского – 1 незаконная рубка в объеме 157,3 кбм – лицо не установлено;

Промышленновского – 5 незаконных рубок в объеме 37 кбм, из них с установленными лицами - 2 в объеме 14,4 кбм или 37,8 %;

Таштагольского – 5 незаконных рубок в объеме 181,3 кбм, из них с установленными лицами – 3 в объеме 12,8 кбм или 7%;

Тисульского - 9 незаконных рубок в объеме 1401 кбм, из них с установленными лицами – 1 в объеме 1,3 кбм или 0,09%;

Тяжинского – 9 незаконных рубок в объеме 235,1 кбм, из них с установленными лицами – 7 в объеме 84,3 кбм или 35,8 %;

Чебулинского – 4 незаконных рубок в объеме 80,8 кбм, из них с установленными лицами – 3 в объеме 79,3 кбм или 98,1 %;

Юргинского – 18 незаконных рубок в объеме 1364,9 кбм, из них с установленными лицами - 5 в объеме 64,9 кбм или 4,75 %;

Яшкинского – 11 незаконных рубок в объеме 693,1 кбм – все совершены неустановленными лицами;

Яйского – 6 незаконных рубок в объеме 96,7 кбм, из них с установленными лицами – 3 в объеме 30,5 кбм или 31,5 %.

На территории **Беловского, Кузедеевского, Мысковского** лесничеств – незаконных рубок не выявлено.

Причиной несвоевременного выявления незаконных рубок является: лесонарушители производят на большой удаленности от населенных пунктов, что влияет на время их обнаружения; недостаточное материально-техническое обеспечение патрулирования земель лесного фонда – недостаточное количество специализированной техники для осуществления патрулирования в условиях бездорожья, высокого снежного покрова (снегоходов в зимний период, квадроциклов, лодок), износ автотранспорта, недостаточное количество ГСМ.

Результаты административной практики

В 2024 году к административной ответственности за нарушения лесного законодательства привлечено 109 граждан (в 2023 – 401), 18 должностных лиц (в 2023 – 24), 11 юридических лиц (в 2023 – 15), в том числе за:

нарушения правил пожарной безопасности в лесах, ответственность за которые предусмотрена ст. 8.32 КоАП РФ: 21 граждан (в 2023 – 57), 13 должностных лиц (в 2023 – 20), 8 юридических лиц (в 2023 – 9);

незаконную рубку, ответственность за которую предусмотрена ст. 8.28 КоАП РФ: 8 граждан (в 2022 – 17), должностных лиц - 0 (в 2023 – 0), юридических лиц – 0 (в 2023 – 0);

самовольное занятие лесных участков, ответственность за которое предусмотрена ст. 7.9 КоАП РФ: 4 гражданина (в 2023 - 4), 5 должностных лиц (в 2021 – 3), 0 юридических лиц (в 2023 – 5);

непредоставление сведений (информации), ответственность за которое предусмотрена ст.19.7 КоАП РФ: 67 – все граждане (в 2023 -310).

Наложено административных штрафов на общую сумму 2 172,3 тыс. руб. (в 2023 - 3 704,5 тыс. руб.), взыскано административных штрафов на общую сумму 1 722,7 тыс. руб. (в 2023 - 2 743,1 тыс. руб.).

Таким образом, по сравнению с 2023 годом количество административных правонарушений уменьшилось с 533 до 138 или на 74,1%, сумма наложенных штрафов уменьшилась с 3 704,5 до 2 172,3 тыс. руб. или на 41,3 %, сумма взысканных штрафов уменьшилась с 2 743,1 до 1 722,7 или на тыс. руб. или на 37,2,6 %. Взыскаемость административных штрафов увеличилась с 74,0 до 79,3 %.

Основными административными нарушениями в 2023 году являлись нарушения требований Правил пожарной безопасности в лесах (ответственность по ст. 8.32 КоАП РФ), непредоставления отчета об использовании лесов гражданами (ответственность по статье 19.7 КоАП РФ). Нарушения требований Правил пожарной безопасности в лесах в большинстве случаев выразились в неочистке мест рубок от порубочных остатков. Причинами и условиями, способствовавшими совершению административных правонарушений выразившихся в невыполнении Правил пожарной безопасности в лесах, явилось отсутствие исполнительской дисциплиной со стороны лесопользователей и граждан за соблюдением лесного законодательства.

Текущий уровень развития профилактических мероприятий

Одним из направлений реформы контрольно-надзорной деятельности является осуществление профилактических мероприятий, направленных на разъяснение проверяемых требований и предупреждение совершения правонарушений.

В соответствии со статьёй 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом интересам, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г., в целях предупреждения нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований лесного законодательства, устранения причин и условий, способствующих нарушениям Департаментом разработана и утверждена приказом Департамента от 18.12.2023 № 01-06/2603 Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом

ценностям при реализации Департаментом лесного комплекса Кузбасса полномочий по осуществлению федерального государственного лесного контроля (надзора) на 2024 год (далее – Программа).

Цели Программы:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачи Программы:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами профилактики обязательных требований в области лесных отношений, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований.

Ожидаемые конечные результаты:

- формирование единого понимания обязательных требований законодательства в области лесных отношений всеми участниками контрольно-надзорной деятельности;
- повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области лесных отношений;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Все пункты Программы на 2024 год выполнены в полном объёме.

В соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктом 22 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098 (далее - Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре)), в целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства, на официальном сайте Департамента лесного комплекса Кузбасса в разделе «Деятельность» в подразделе «Федеральный государственный лесной контроль (надзор) и лесная охрана» размещены: перечень нормативно правовых актов регулирующих организацию и осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны; перечень правовых актов, содержащих обязательные требования; информация по вопросу организации деятельности общественных инспекторов в области охраны окружающей среды; материалы проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения лесного законодательства юридическими лицами и

предпринимателями; материалы по профилактике нарушений лесного законодательства; анализ правоприменительной практики осуществления государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны; описание типовых нарушений; проверочные листы; руководство по соблюдению требований лесного законодательства; материалы публичных обсуждений результатов правоприменительной практики. Всего в 2024 году проведено 4 информирования.

В 2024 году, в соответствии с пунктом 4 статьи 47 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктом 23 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре) подготовлен и утвержден приказом Департамента от 31.03.2023 № 01-06/566 доклад содержащий результаты обобщения правоприменительной практики осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) в 2023 году. Указанный доклад размещен на официальном сайте Департамента. Предварительно, 29.02.2024, на заседании 22.03.2024 на публичном мероприятии с лесопользователями, проведены публичные обсуждения результатов обобщения правоприменительной практики.

На основании, предусмотренных статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктов 24-29 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре) объявлено 67 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктом 30 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), проведено 2159 консультаций лесопользователей по вопросам: разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора); разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора); порядка обжалования решений органов государственного надзора, действий (бездействия) государственных лесных инспекторов.

В отношении контролируемых лиц, впервые приступивших к осуществлению использования лесов и (или) лесных участков, в порядке, установленном статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктом 31 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), проведено 4 профилактических визита.

В сфере противодействия незаконным рубкам и незаконному обороту древесины Департамент, в целях профилактики правонарушений в сфере лесного законодательства, осуществлялось также информирование граждан в средствах массовой информации и информационно-коммуникационной сети Интернет о проводимых мероприятиях, направленных на противодействие незаконным рубкам и незаконному обороту древесины. На официальном сайте Департамента, официальном сайте Администрации Правительства Кузбасса, официальном сайте Федерального агентства

лесного хозяйства Российской Федерации, на федеральном новостном портале «Российские лесные вести» размещались пресс-релизы, подготовленные по результатам указанных действий.

В 2024 году имело место улучшение состояние подконтрольной среды по сравнению с 2023 годом. Количество незаконных рубок снизилось с 131 до 100 или на 23,6 %. Доля профилактических мероприятий от общей суммы контрольных (надзорных) (35) и профилактических мероприятий (2159) составила 98,4 % (в 2023- 95,3%).

Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

К типовым и массовым нарушениям при использовании лесных участков относятся: нарушение правил пожарной безопасности в лесах и непредоставления отчета об использовании лесов.

Согласно статьи 49 Лесного кодекса Российской Федерации отчет об использовании лесов представляется гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, непосредственно либо через multifunctional центры предоставления государственных и муниципальных услуг в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети "Интернет", включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

В отчете об использовании лесов содержится информация об объеме заготовленной древесины и иных лесных ресурсов, о видовом (породном) и сортиментном составе древесины и другая информация.

Граждане, юридические лица, осуществляющие заготовку древесины, за исключением лиц, осуществляющих заготовку древесины при использовании лесов в соответствии со статьями 43 - 46 настоящего Кодекса, в целях подтверждения соблюдения требований, указанных в части 3 статьи 23.1 настоящего Кодекса, прилагают к отчету об использовании лесов материалы дистанционного зондирования (в том числе аэрокосмической съемки, аэрофотосъемки), фото- и видеофиксации.

Перечень информации, включаемой в отчет об использовании лесов, порядок фиксации этой информации, форма и порядок представления отчета об использовании лесов, а также требования к формату отчета об использовании лесов в электронной форме устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с приказом Минприроды от 21.08.2017 № 451 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет об использовании лесов, формы и порядка представления отчета об использовании лесов, а

также требований к формату отчета об использовании лесов в электронной форме» отчет представляется ежемесячно, не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным (при использовании лесов в целях заготовки древесины, а также при использовании лесов в иных целях, при которых осуществлялись рубки лесных насаждений). В случаях, если при использовании лесов не осуществлялись рубки лесных насаждений, отчет представляется ежегодно, не позднее десятого января года, следующего за отчетным.

Отчеты представляются гражданами и юридическими лицами в органы государственной власти, уполномоченные на ведение государственного лесного реестра на соответствующей территории.

Граждане, осуществляющие заготовку древесины для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, должны представлять отчет один раз по итогам окончания лесозаготовительных работ, не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным.

На основании статьи 60 Лесного кодекса Российской Федерации отчет об охране и о защите лесов представляется гражданами, юридическими лицами в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81-84 настоящего Кодекса. Форма отчета об охране и о защите лесов, а также порядок его представления устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Минприроды России от 9 марта 2017 года № 78 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет об охране лесов от пожаров, формы и порядка представления отчета об охране лесов от пожаров, а также требований к формату отчета об охране лесов от пожаров в электронной форме, перечня информации, включаемой в отчет о защите лесов, формы и порядка представления отчета о защите лесов, а также требований к формату отчета о защите лесов в электронной форме» утвержден перечень информации, включаемой в отчеты об охране лесов от пожаров, о защите лесов, формы и порядок представления отчетов. Данным порядком определено, что отчет представляется непосредственно либо через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

Отчет представляется ежеквартально, не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным периодом. В случаях, если проектом освоения лесов, лесохозяйственным регламентом в отчетном квартале не предусмотрены мероприятия по охране лесов от пожаров, отчет представляется ежегодно, не позднее десятого января года, следующего за отчетным.

В отчете приводится информация о фактических объемах мероприятий по охране и защите лесов, нарастающим итогом с начала года по состоянию на конец отчетного периода.

В соответствии со статьёй 51 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ леса подлежат охране от пожаров, загрязнения (в том числе радиоактивными веществами) и от иного негативного воздействия, а также защите от вредных организмов.

В соответствии со статьёй 53.1 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ предупреждение лесных пожаров включает в себя противопожарное обустройство лесов и обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров.

На основании части 3 этой же статьи меры противопожарного устройства лесов на лесных участках, предоставленных в аренду, осуществляются лицами, использующими леса на основании проекта освоения лесов, на основании части 5 статьи 53.1 Лесного кодекса Российской Федерации обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров включает в себя:

- приобретение противопожарного снаряжения и инвентаря;
- содержание пожарной техники и оборудования, систем связи и оповещения;
- создание резерва пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, а также горюче-смазочных материалов.

На основании части 7 этой же статьи виды средств предупреждения и тушения лесных пожаров, нормативы обеспечения данными средствами лиц, использующих леса, нормы наличия средств предупреждения и тушения лесных пожаров при использовании лесов определяются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Правила пожарной безопасности в лесах, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила пожарной безопасности в лесах, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 7 октября 2020 г. № 1614 «Об утверждении правил пожарной безопасности в лесах» (далее – Правила), устанавливают единые требования к обеспечению пожарной безопасности в лесах при использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, осуществлении иной деятельности в лесах, а также при пребывании граждан в лесах и являются обязательными для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами и гражданами.

В соответствии с пунктом 8 Правил в период со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова в лесах запрещается:

- а) использовать открытый огонь (костры, паяльные лампы, примусы, мангалы, жаровни) в хвойных молодняках, на гарях, на участках

поврежденного леса, торфяниках, в местах рубок (на лесосеках), не очищенных от порубочных остатков (остатки древесины, образующиеся на лесосеке при валке и трелевке деревьев, а также при очистке стволов от сучьев, включающие вершинные части срубленных деревьев, откомлевки, сучья, хворост) и заготовленной древесины, в местах с подсохшей травой, а также под кронами деревьев. В других местах использование открытого огня допускается на площадках, отделенных противопожарной минерализованной (то есть очищенной до минерального слоя почвы) полосой шириной не менее 0,5 метра. Открытый огонь (костер, мангал, жаровня) после завершения сжигания порубочных остатков или его использования с иной целью тщательно засыпается землей или заливается водой до полного прекращения тления;

б) бросать горящие спички, окурки и горячую золу из курительных трубок, стекло (стеклянные бутылки, банки и др.);

в) применять при охоте пыжи из горючих (способных самовозгораться, а также возгораться при воздействии источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления) или тлеющих материалов;

г) оставлять промасленные или пропитанные бензином, керосином или иными горючими веществами материалы (бумагу, ткань, паклю, вату и другие горючие вещества) в не предусмотренных специально для этого местах;

д) заправлять горючим топливные баки двигателей внутреннего сгорания при работе двигателя, использовать машины с неисправной системой питания двигателя, а также курить или пользоваться открытым огнем вблизи машин, заправляемых горючим;

е) выполнять работы с открытым огнем на торфяниках.

В соответствии с пунктом 9 Правил запрещается засорение леса отходами производства и потребления.

В соответствии с пунктом 10 Правил, со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова органы государственной власти, органы местного самоуправления, учреждения, организации, иные юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, крестьянские (фермерские) хозяйства, общественные объединения, индивидуальные предприниматели, должностные лица, граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, владеющие, пользующиеся и (или) распоряжающиеся территорией, прилегающей к лесу (покрытые лесной растительностью земли), обеспечивают их очистку от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, отходов производства и потребления и других горючих материалов на полосе шириной не менее 10 метров от границ территории и (или) леса либо отделяют противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра или иным противопожарным барьером.

Пунктами 26, 27 Правил при проведении рубок лесных насаждений одновременно с заготовкой древесины следует производить очистку мест рубок (лесосек) от порубочных остатков.

В случаях, когда граждане и юридические лица, осуществляющие использование лесов, обязаны сохранить подрост и молодняк, применяются преимущественно безогневые способы очистки мест рубок (лесосек) от порубочных остатков.

При проведении очистки мест рубок (лесосек) осуществляются:

а) весенняя доочистка в случае рубки в зимнее время;

б) укладка порубочных остатков длиной не более 2 метров в кучи или валы шириной не более 3 метров с уплотнением их к земле для перегнивания, сжигания или разбрасывания в измельченном виде по площади места рубки (лесосеки) на расстоянии не менее 10 метров от прилегающих лесных насаждений. Расстояние между валами должно быть не менее 20 метров, если оно не обусловлено технологией лесосечных работ;

в) завершение сжигания порубочных остатков при огневом способе очистки мест рубок (лесосек) до начала пожароопасного сезона. Сжигание порубочных остатков от летней заготовки древесины и порубочных остатков, собранных при весенней доочистке мест рубок (лесосек), производится осенью, после окончания пожароопасного сезона.

В соответствии с пунктом 3 «а» Правил, меры противопожарной безопасности в лесах включают в себя предупреждение лесных пожаров (противопожарное устройство лесов и обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров).

В соответствии с пунктом 5 указанных Правил меры пожарной безопасности в лесах, предусмотренные подпунктом «а» пункта 3 Правил, пожарной безопасности в лесах, на лесных участках, предоставленных в аренду, осуществляются лицами, использующими леса на основании проекта освоения лесов.

В соответствии с пунктом 12 «в» Правил юридические лица и граждане, осуществляющие использование лесов, обязаны: соблюдать нормы наличия средств пожаротушения в местах использования лесов, утвержденные Министерством природных ресурсов Российской Федерации, содержать средства пожаротушения в период пожароопасного сезона в готовности, обеспечивающей возможность их немедленного использования.

Нормы наличия средств пожаротушения в местах использования лесов утверждены приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 28.03.2014 № 161.

В соответствии с пунктом 13 Правил перед началом пожароопасного сезона юридические лица, осуществляющие использование лесов, обязаны провести инструктаж своих работников, а также участников массовых мероприятий, проводимых ими в лесах, о соблюдении требований настоящих Правил, а также о способах тушения лесных пожаров.

Предложения об актуализации обязательных требований

В соответствии с пунктом 10 Постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2020 г. № 2047 «Об утверждении Правил санитарной безопасности в лесах» (далее – Правила) лесные насаждения подразделяют по санитарному состоянию на здоровые, ослабленные, сильно ослабленные, усыхающие и погибшие. Ослабленные, сильно ослабленные лесные насаждения относят к поврежденным лесным насаждениям.

В соответствии с абзацем первым пункта 19 Правил, мероприятия по предупреждению распространения вредных организмов назначаются только в сильно ослабленных, усыхающих и погибших лесных насаждениях, у которых средневзвешенная категория санитарного состояния (далее – СКС) составляет 2,51 и более.

Недопустимость проведения санитарных рубок в ослабленных насаждениях, поврежденных вредителями и болезнями леса негативно сказывается на общем санитарном и лесопатологическом состоянии лесов.

Согласно пунктам 41, 42 приказа Минприроды России от 9 ноября 2020 г. № 912 «Об утверждении Правил осуществления мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов» (далее – Правила) в погибших и поврежденных лесных насаждениях, в том числе в очагах стволовых вредителей, рубке подлежат только деревья 5 категорий состояния, а также деревья хвойных пород 4 категории. Исключение составляют деревья 3-4 категории состояния (сильно ослабленные и усыхающие), которые назначаются в рубку при повреждении корневой губкой (в сосняках), и деревья различных видов вяза – при повреждении голландской болезнью, а также деревья, расположенные в эксплуатационных лесах 3-4 категорий состояния при наличии на стволах явных признаков гнилей (дупла, плодовые тела трутовиков, раковые раны, охватывающие более 2/3 окружности ствола); деревья ели и пихты, имеющие повреждения коры лосем и другими животными более 2/3 окружности ствола.

При этом заселенные стволовыми вредителями, в том числе относящимися к карантинным вредителям, деревья 3 категории состояния, назначать в рубку запрещено.

Причиной расселения и увеличения площади заражения стволовыми вредителями, является невозможность проведения рубки деревьев хвойных пород 3 категории состояния (сильно ослабленные) в связи с установленными ограничениями.

Пункт 52 Правил целесообразно признать утратившим силу в связи с тем, что выборочные санитарные рубки, согласно толкованию ограничений данного пункта, не могут быть назначены в лесных насаждениях с участием ели, пихты в составе 70 % и более, кроме отдельных категорий защитных лесов и видов использования в которых полнота не лимитируется, что приводит к ухудшению санитарного состояния насаждений, распаду

древостоев и увеличению площадей очагов вредителей и болезней, в том числе относящихся к опасным карантинным объектам.

Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации

Согласно подпункту "б" пункта 13 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденном Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1098, критерием отнесения объекта контроля к категории умеренного риска является совершение в течение 2 лет, предшествующих моменту отнесения органом государственного надзора объекта контроля к одной из категорий риска, административного правонарушения без причинения вреда лесам и находящимся в них природным объектам (статьи 8.5.2, 8.25 - 8.27, 8.31, 8.32.3, 8.45.1, часть 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) контролируемым лицом, в том числе вследствие действий (бездействия) должностных лиц контролируемого лица, и (или) иными лицами, действующими на основании договорных отношений с контролируемым лицом. Вместе с тем, в указанном перечне статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях отсутствует статья 8.32, по которой квалифицируются правонарушения за нарушения правил пожарной безопасности в лесах. По данной статье к административной ответственности привлекается значительное количество лесопользователей.

Соблюдение правил пожарной безопасности в лесах является необходимым критерием при определении категории риска, учитывая актуальность вопроса борьбы с лесными пожарами. Необходимо дополнить перечень статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, указанных в подпункте "б" пункта 13 Положения о федеральном государственном лесном контроле(надзоре), утвержденном Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1098, статьей 8.32 в целях недопущения присвоения низкой категории риска объектам контроля, совершившим данные административные правонарушения.

Федеральным законодательством не урегулирован вопрос контроля за целевым использованием древесины, заготовленной для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, а также древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд. С целью урегулирования данного вопроса необходимо следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 75 Лесного кодекса по договору купли-продажи лесных насаждений осуществляется продажа лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Согласно части 3 указанной статьи к договору купли-продажи лесных насаждений применяются положения о

договорах купли-продажи, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации, если иное не установлено Лесным кодексом.

Осуществление полномочий по заключению договоров купли-продажи лесных насаждений передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации (часть 1 статьи 83 Лесного кодекса).

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 27 июля 2020 года № 488 утвержден типовой договор купли-продажи лесных насаждений; положения указанного типового договора предусматривают право продавца осуществлять проверки соблюдения покупателем условий договора.

Вместе с тем анализ правоприменительной практики показал, что имеются многочисленные случаи нарушений принципа целевого использования древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд в лесах, расположенных на лесных участках, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, а также сложности в привлечении к ответственности за нарушение требований целевого использования древесины.

В настоящее время в некоторых субъектах Российской Федерации введена практика контроля за целевым использованием древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд, и законодательно предусмотрен порядок его организации. Используются различные формы и способы контроля, в ряде субъектов установлена административная ответственность граждан за отчуждение древесины, не предоставление отчетной документации о целевом использовании древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд.

С целью единообразного правового регулирования в данной сфере предлагаем на федеральном уровне наделить органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по осуществлению контроля за целевым использованием древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд. Определить, что контроль за целевым использованием древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд, осуществляются в порядке, установленном законодательством субъектов Российской Федерации. Установить, что нарушение требований о целевом использовании древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд, влечет ответственность в виде неустойки в соответствии с договором купли-продажи лесных насаждений.

В настоящее время существует острая проблема, касающаяся отсутствия установленного статуса лесных временных построек (изб), порядка их эксплуатации и сноса.

Частью 8 статьи 96 Лесного кодекса РФ установлен порядок действий при выявлении факта размещения объекта капитального строительства в границах земель лесного фонда.

Так, в случае, если по результатам проведенного контрольного (надзорного) мероприятия выявлен факт размещения объекта капитального

строительства в границах земель лесного фонда или в границах земель иных категорий, на которых располагаются леса, на которых не допускается размещение такого объекта капитального строительства в соответствии с разрешенным использованием лесов и установленными ограничениями прав на землю, должностное лицо, которое осуществляет государственный надзор, в срок не позднее пяти рабочих дней со дня окончания контрольного (надзорного) мероприятия направляет в орган местного самоуправления поселения, муниципального округа, городского округа по месту нахождения земельного участка, на котором размещен такой объект капитального строительства, или в случае нахождения указанного земельного участка на межселенной территории в орган местного самоуправления муниципального района уведомление о выявлении самовольной постройки с приложением документов, подтверждающих указанный факт. Форма уведомления о выявлении самовольной постройки, перечень документов, подтверждающих наличие признаков самовольной постройки, устанавливаются в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Статьей 55.32 Градостроительного кодекса РФ утверждены особенности сноса самовольных построек при получении сведений от исполнительных органов государственной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), в соответствии со статьей 222 Гражданского кодекса РФ, которой определено понятие самовольной постройки.

Однако, положения статьи 222 Гражданского кодекса РФ регулируют исключительно отношения, связанные с самовольным возведением (созданием) зданий, сооружений, отвечающих критериям недвижимого имущества вследствие прочной связи с землей, исключающей их перемещение без несоразмерного ущерба назначению этих объектов.

Согласно пункту 10.2 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ некапитальными строениями, сооружениями являются строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений).

Однако, правовые нормы, устанавливающие порядок действий при сносе некапитальных, временных сооружений, в действующем законодательстве отсутствуют.

В связи с чем, в целях законодательного регулирования возведения, эксплуатации и сноса временных лесных строений — изб, необходима разработка и внесение соответствующих изменений в нормативные правовые акты, регулирующие аналогичные отношения, связанные с капитальными строениями (Гражданский кодекс РФ, Градостроительный кодекс РФ, Лесной кодекс РФ).