



ДЕПАРТАМЕНТ ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА КУЗБАССА

ПРИКАЗ

от «17» декабря 2024 г. № 01-06/2191

**Об утверждении
Программы профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при реализации
Департаментом лесного комплекса Кузбасса
полномочий по осуществлению
федерального государственного лесного
контроля (надзора) на 2025 год**

В соответствии со статьями 83, 96 Лесного кодекса Российской Федерации, статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990, в целях предупреждения нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований лесного законодательства, устранения причин и условий, способствующих нарушениям, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при реализации Департаментом лесного комплекса Кузбасса полномочий по осуществлению федерального государственного лесного контроля (надзора) на 2025 год.

2. Сектору цифрового развития и связи (Глазунов А.А.):

2.1. Разместить настоящий приказ на официальном сайте Департамента лесного комплекса Кузбасса в сети «Интернет» www.kemles.ru.

3. Контроль за исполнением приказа возложить на первого заместителя начальника Департамента Костюченко А.В.

Начальник Департамента

Е.С. Качканова

Утверждена
приказом Департамента лесного
комплекса Кузбасса
от «17» декабря 2024 № 01-06/2191

**Программа профилактики
рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям на 2025 год**

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год (далее – Программа).
Правовые основания разработки Программы	Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле». Правила разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом интересам, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990.
Разработчик Программы	Департамент лесного комплекса Кузбасса.
Цели Программы	1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами; 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
Задачи Программы	- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами профилактики обязательных требований в области лесных отношений, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; - формирование единого понимания обязательных требований законодательства в области лесных отношений всеми участниками контрольно-надзорной деятельности;

	повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области лесных отношений; - повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.
Сроки и этапы реализации Программы	2025 г.
Источники финансирования	Бюджет Российской Федерации, бюджет Кемеровской области – Кузбасса.
Ожидаемые конечные результаты	Снижение количества нарушений обязательных требований законодательства в области лесных отношений; увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов профилактики – развитие системы профилактических мероприятий; внедрение различных способов профилактики; снижение уровня административной нагрузки на подконтрольные субъекты; повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики; мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.

1.1. Описание типов и видов подконтрольных субъектов.

Настоящая Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области лесных отношений, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного лесного контроля (надзора), осуществляемого Департаментом лесного комплекса Кузбасса на территории лесного фонда.

Субъектами профилактических мероприятий являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие свою деятельность в области лесных отношений на землях лесного фонда на территории Кемеровской

области - Кузбасса. В 2024 году использование лесов осуществляли 2364 лица, из них 310 юридических лиц, 2054 граждан и индивидуальных предпринимателей.

Наиболее значимым риском является причинение ущерба лесному фонду на территории Кемеровской области - Кузбасса.

1.2. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы.

Федеральный государственный лесной контроль (надзор) в Кемеровской области - Кузбассе осуществлялся в соответствии с лесным законодательством, состоящим из Лесного Кодекса Российской Федерации, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов Кемеровской области - Кузбасса и других нормативных правовых актов. Лесное законодательство регулирует лесные отношения, участниками которых являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица, а также устанавливает обязательные требования к осуществлению деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических и физических лиц, соблюдение которых подлежат проверке в процессе осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора).

Федеральный государственный лесной контроль (надзор) на землях лесного фонда в Кемеровской области – Кузбассе осуществлялся Департаментом лесного комплекса Кузбасса в соответствии с Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1098.

Сведения о результатах проведения федерального государственного лесного контроля (надзора) в 2023 году

Показатель	2022	2023	% к 2022
Выявлено нарушений лесного законодательства	189	137	-27,5
в том числе случаев незаконной рубки леса	177	131	-25,9
общий объем незаконно заготовленной древесины, тыс.куб.м	10,713	11,235	+4,9
Вред причиненный лесам, вследствие нарушений, млн. руб.	121,487	143,526	+18,4
в том числе взыскано в федеральный бюджет, млн. руб.	7,679	15,330	+99,6
Направлено материалов в следственные органы	159	118	-25,8
из них возбуждено уголовных дел	135	87	-35,5
Составлено протоколов об административных правонарушениях	359	533	+48,4
из них привлечено к ответственности юридических лиц	20	15	-25

должностных лиц	56	24	-57,1
физических лиц (граждан)	128	401	+213,2
Наложено штрафов, тыс. руб.	2 486	3704,5	+49
Взыскано штрафов, тыс.руб.	2 343	2743,1	+12,6

В 2023 году проведено 34 контрольно-надзорных мероприятий: (все - выездные обследования). В результате выявлено 6 нарушений лесного законодательства. 2 юридических лица привлечены к административной ответственности, 1 юридическому лицу объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, по 4 фактам размещения самовольных построек материалы направлены в органы местного самоуправления. Плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия со взаимодействием с контролируемыми лицами не проводились на основании пункта 11 (3) Постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В 2022 году проведено 49 контрольно-надзорных мероприятий: 1 внеплановая проверка и 48 выездных обследований. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия при взаимодействии с контролируемым лицом не проводились.

При осуществлении лесной охраны в 2023 году проведено 5 903 патрулирования, в том числе с правоохранительными органами 262 по 751 маршруту патрулирования общей протяженностью 87 196 км. В 2022 году проведено 2 099 патрулирования, в том числе с правоохранительными органами 257 по 510 маршрутам патрулирования общей протяженностью 49 423 км.

В 2023 года выявлено 137 лесонарушений, из них - 131 незаконная рубка. Вред, причиненный лесам, составил 143,526 миллионов рублей, взыскано 15,330 миллионов рублей.

Наложено административных штрафов на сумму 3 704,52 тысяч рублей, взыскано 2 743,1 тысяч рублей или 74 % (в 2022 – 95 %).

Основными административными нарушениями являются нарушения требований правил пожарной безопасности в лесах и непредставление отчета об использовании лесов.

На постоянной основе Департаментом осуществляется профилактика нарушений. За 2023 год всего проведено 693 профилактических мероприятий.

Так, в целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства на официальном сайте Департамента лесного комплекса Кузбасса в разделе «Деятельность» в подразделе «Федеральный государственный лесной контроль (надзор) и лесная охрана» размещены: перечень нормативно-правовых актов регулирующих организацию и осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны; перечень правовых актов, содержащих обязательные требования; информация по вопросу организации деятельности общественных инспекторов в области охраны окружающей среды; материалы по профилактике нарушений лесного законодательства; анализ правоприменительной практики осуществления государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны; описание типовых нарушений; проверочные листы; руководство

по соблюдению требований лесного законодательства; материалы публичных обсуждений результатов правоприменительной практики. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год размещена на официальном сайте Департамента лесного комплекса Кузбасса. 24.03.2023 рассмотрен на Общественном совете Департамента лесного комплекса Кузбасса доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) в 2022 году. 30.03.2023 проведены публичные обсуждения результатов обобщения правоприменительной практики. Указанный доклад 31.03.2023 утверждён и размещён на официальном сайте Департамента лесного комплекса Кузбасса. Таким образом осуществлено информирование лесопользователей о соблюдении лесного законодательства.

На основаниях, предусмотренных статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ пунктов 24-29 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), объявлено 96 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Проведено 593 консультирования лесопользователей по вопросам: разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора); разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора); порядка обжалования решений органов государственного надзора, действий (бездействия) государственных лесных инспекторов. В отношении контролируемых лиц, впервые приступивших к осуществлению использования лесов и (или) лесных участков, в порядке, установленном статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктом 31 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), проведено 2 профилактических визита.

В 2023 году имело место улучшение состояние подконтрольной среды по сравнению с 2022 годом. Количество нарушений обязательных требований снизилось с 189 до 137 или на 27,5%. Доля профилактических мероприятий от общей суммы контрольных (надзорных) мероприятий (34) и профилактических мероприятий (693) составила 95,3 % (в 2022 - 98,1%).

Снижение количества плановых контрольных (надзорных) мероприятий (выездных проверок) произошло в связи с изданием Постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», согласно которому в 2022 году плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», не проводились.

Так, согласно пункту 2 Постановления допускалось проведение запланированных на 2023 год плановых контрольных (надзорных) мероприятий только в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории

чрезвычайно высокого риска; в рамках федерального государственного пожарного надзора в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого риска, высокого риска; в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в отношении опасных производственных объектов, отнесенных ко II классу опасности и в рамках федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) в отношении деятельности по содержанию, разведению и убою свиней.

Также данным Постановлением ограничены основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Так, согласно пункту 3 указанного Постановления, в 2022 - 2023 годах в рамках видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления (включая контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, а также контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий) внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся исключительно по следующим основаниям:

а) при условии согласования с органами прокуратуры:

при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;

при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера.

Федеральным законом от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесены изменения в статью 28.1 КоАП РФ «Возбуждение дела об административном правонарушении».

Указанная статья дополнена частью 3.1, согласно которой дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при наличии одного из предусмотренных пунктами 1 - 3 части 1 настоящей статьи поводов к возбуждению

дела может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, проверки, совершения контрольного (надзорного) действия в рамках постоянного государственного контроля (надзора), постоянного рейда и оформления их результатов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3.2 - 3.4 настоящей статьи и статьей 28.6 настоящего Кодекса.

В 2023 году основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемыми лицами отсутствовали.

При планировании проведения контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год также применяется риск-ориентированный подход.

23.08.2022 приказом Департамента лесного комплекса Кузбасса № 01-06/1601 утвержден список объектов государственного контроля на 2023 год с присвоением категории риска: значительного риска – 0, умеренного риска - 24 и низкого риска – 3034.

В 1-ом полугодии 2024 года количество лиц, деятельность которых являлась объектом федерального государственного лесного контроля (надзора), составило 2364 лица, из них 310 юридических лиц, 2054 граждан и индивидуальных предпринимателей.

В 1-ом полугодии 2024 года проведено 7 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами – все выездные обследования. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия при взаимодействии с контролируемым лицом не проводились.

При осуществлении лесной охраны проведено 4 538 патрулирований, в том числе с правоохранительными органами 85, по 770 маршрутам патрулирования общей протяженностью 162 981 км.

В 1 полугодии 2024 года выявлено 29 лесонарушений, из них - 27 незаконных рубок. Вред, причиненный лесам, составил 16,921 миллионов рублей, взыскано 1,864 миллионов рублей.

Наложено административных штрафов на сумму 1 387 тысяч рублей, взыскано 519,2 тысяч рублей.

Причинами несвоевременного выявления лесонарушений являются:

незаконные рубки лесонарушители производят на большой удаленности от населенных пунктов, что влияет на время их обнаружения;

недостаточное материально-техническое обеспечение патрулирования земель лесного фонда – недостаточное количество специализированной техники для осуществления патрулирования в условиях бездорожья, высокого снежного покрова (снегоходов в зимний период, квадроциклов, лодок), износ автотранспорта (более 80%), недостаточное количество ГСМ.

Также в целях выявления незаконных рубок лесных насаждений Департамент во взаимодействии с ФГБУ «Рослесинфорг» использует данные дистанционного зондирования Земли. С 2019 по 2023 год увеличилась площадь земель лесного фонда на которой проводятся указанные работы.

В 2019 году работы по дистанционному мониторингу использования лесов проводились на территории 6 лесничеств площадью 1,5 млн. га, в 2020 году

на территории 5 лесничеств площадью 1,3 млн. га, в 2021 году на территории 8 лесничеств площадью 2,2 млн. га, в 2022 году на территории 12 лесничеств площадью 2,9 млн. га

В 2023 году работы по дистанционному мониторингу использования лесов проводились на территории 11 лесничеств площадью 3,6 млн. га.

В 1-ом полугодии 2024 года работы по дистанционному мониторингу использования лесов проводятся на территории 16 лесничеств площадью 4,571 млн.га.

Сведения о результатах проведения федерального государственного лесного контроля (надзора) в 1 полугодии 2023-2024 годов

Показатель	2023	2024	% к 2023
Выявлено нарушений лесного законодательства	29	29	100
в том числе случаев незаконной рубки леса	25	27	+8
общий объем незаконно заготовленной древесины, куб. м	424,5	1 594,6	+275,6
Вред причиненный лесам, вследствие нарушений млн. руб.	16,4	17,3	+5,48
в том числе взыскано в федеральный бюджет, млн. руб.	8,7	1,9	-78
Направлено материалов в следственные органы	23	26	+13
из них возбуждено уголовных дел	19	20	+5,4
Привлечено лиц к административной ответственности всего лиц	92	49	-46,7
из них привлечено к ответственности юридических лиц	7	7	100
должностных лиц	19	10	-47,4
физических лиц(граждан)	66	32	-51,5
Наложено штрафов, тыс. руб.	2, 268	1,387	-38,8
Взыскано штрафов, тыс. руб.	795,8	519,2	-34,7

К типовым и массовым нарушениям при использовании лесных участков относятся: нарушения правил пожарной безопасности в лесах (статья 8.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) – 8 случаев, непредставление сведений (информации) (статья 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) – 11 случаев.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в 1 полугодии 2024 года не проводились в связи с изданием Постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», согласно которому

до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, планы проведения плановых проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления (включая контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, а также контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий) включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

В соответствии с пунктом 11 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1098 (далее – Положение), органы государственной власти осуществляющие федеральный государственный лесной контроль (надзор) применяют систему оценки и управления рисками. Согласно пункта 12 Положения, при осуществлении указанного вида государственного контроля (надзора), надзорные органы относят объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска): а) значительный риск; б) умеренный риск; в) низкий риск.

22.09.2023 приказом Департамента лесного комплекса Кузбасса № 01-06/1907 утвержден список объектов государственного контроля на 2024 год с присвоением категории риска: значительного риска – 2, умеренного риска - 12 и низкого риска – 2350.

В 1-ом полугодии 2024 года отсутствовали основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемыми лицами отсутствовали.

1.3. Текущий уровень развития профилактических мероприятий.

Одним из направлений реформы контрольно-надзорной деятельности является осуществление профилактических мероприятий, направленных на разъяснение проверяемых требований и предупреждение совершения правонарушений.

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства на официальном сайте Департамента лесного комплекса Кузбасса в разделе «Деятельность» в подразделе «Федеральный государственный лесной контроль (надзор) и лесная охрана» размещены: перечень нормативно правовых актов, регулирующих организацию и осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны; перечень правовых актов, содержащих обязательные требования; информация по вопросу организации деятельности общественных инспекторов в области охраны окружающей среды; материалы проведения плановых и внеплановых выездных проверок соблюдения лесного законодательства юридическими лицами и предпринимателями; материалы по профилактике нарушений лесного законодательства; анализ правоприменительной практики осуществления государственного лесного контроля (надзора); описание типовых нарушений; проверочные листы; руководство по соблюдению требований лесного законодательства; материалы публичных обсуждений результатов правоприменительной практики.

Все пункты программ профилактики нарушений обязательных требований лесного законодательства при реализации Департаментом полномочий по осуществлению федерального государственного лесного контроля (надзора) на 2023 год и в 1-ом полугодии 2024 года выполнены в полном объёме.

В 2024 году в рамках реформирования контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации Департамент реализует систему комплексной профилактики нарушений требований лесного законодательства Российской Федерации. Указанная система имеет конечными целями:

- повышение прозрачности системы федерального государственного лесного надзора;
- снижение административных и финансовых издержек Департамента и поднадзорных субъектов по сравнению с осуществлением надзорной деятельности исключительно путем проведения надзорных мероприятий;
- предупреждение нарушений поднадзорными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- мотивацию поднадзорных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; снижение административной нагрузки на поднадзорные субъекты;
- разъяснение поднадзорным субъектам обязательных требований.

Лица (круг лиц), в отношении которых осуществляются профилактические мероприятия - адресаты обязательных требований, соблюдение которых оценивается Департаментом при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора). К указанным лицам относятся: поднадзорные субъекты первой группы - юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие леса, расположенные на землях лесного фонда; поднадзорные субъекты второй группы - неопределенный круг лиц (граждане), не использующие леса, в том числе граждане, посещающие леса (пребывающие в лесах) в рекреационных целях, в целях сбора для собственных нужд недревесных лесных ресурсов.

Проведение профилактических мероприятий в 1 полугодии 2024 года осуществлялось в виде:

1) информирования - осуществляется посредством размещения на официальном сайте Департамента лесного комплекса Кузбасса в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах: текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного лесного контроля (надзор), сведений о сроках и порядке их вступления в силу (в течение 5 рабочих дней со дня поступления нормативных правовых актов);

сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Кроме того, в рамках проведения мероприятий по профилактике нарушений лесного законодательства, на официальном сайте Департамента опубликованы анализ правоприменительной практики осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) Департаментом лесного комплекса Кузбасса, часто выявляемые (типовые) нарушения обязательных требований, установленных законодательством в области лесных отношений. Всего проведено 4 информирования.

2) обобщения правоприменительной практики. Подготовлен и приказом Департамента от 28.03.2024 № 01-06525 утвержден доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) в 2023 году. Указанный доклад размещен на сайте Департамента. 29 февраля 2024 года проведено публичное обсуждение результатов правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора). Указанное мероприятие проводилось с представителями лесничеств и арендаторов лесных участков.

3) объявления предостережения - объявляется контролируемому лицу в соответствии с требованиями статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ - при наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ пунктов 24-29 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре) - при поступлении сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. В 1 полугодии 2024 года предостережения объявлено 34 предостережения.

4) консультирования - осуществляется должностным лицом Департамента по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе

проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора);

разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора);

порядок обжалования решений органов государственного надзора, действий (бездействия) государственных лесных инспекторов.

В случае если в течение календарного года поступило 5 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей по указанным вопросам, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте органа Департаменте письменного разъяснения, подписанного начальником Департамента.

В 1 полугодии 2024 года проведено 1202 консультирования лесопользователей.

5) профилактического визита - проводится государственным лесным инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к используемым им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении контролируемого лица, исходя из отнесения к категории риска.

В ходе профилактического визита государственным лесным инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктом 30 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре).

Обязательный профилактический визит проводится в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска и в отношении контролируемых лиц, впервые приступающих к осуществлению использования лесов и (или) лесных участков, части лесных участков.

В 1 полугодии 2024 проведено 4 профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, впервые приступивших к осуществлению использования лесов.

При проведении профилактических мероприятий, в частности, разъяснялись вопросы соблюдения обязательных требований пожарной и санитарной безопасности в лесах (в том числе при подготовке к пожароопасному сезону 2024 года), соблюдения обязательных требований при использовании лесов, а также выполнения работ по охране, защите и воспроизводству лесов.

В 1 полугодии 2024 года всего проведено 1245 профилактических мероприятий.

1.4. Состояния подконтрольной среды.

В 2023 года доля профилактических мероприятий от общей суммы контрольных (надзорных) (34) и профилактических мероприятий (693) составила 95,3%. В 1-ом полугодии 2024 году доля профилактических мероприятий от общей суммы контрольных (надзорных) (7) и профилактических мероприятий (1245) составила 99,4 %. За аналогичный период 2023 года доля профилактических мероприятий от общей суммы контрольных (надзорных) (21) и профилактических мероприятий (422) составила 95,2%.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Цели профилактической работы.

Цели профилактической работы:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Задачи проведения профилактических мероприятий.

Задачи проведения профилактических мероприятий:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами профилактики обязательных требований в области лесных отношений, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

формирование единого понимания обязательных требований законодательства в области лесных отношений, охраны и использования объектов всеми участниками контрольной (надзорной) деятельности;

повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области лесных отношений;

повышение прозрачности системы контрольной (надзорной) деятельности.

Настоящая программа призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушений в области лесных отношений, повышения результативности и эффективности надзора, формирования заинтересованности субъектов профилактики в соблюдении природоохранных требований.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

Программные мероприятия представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень мероприятий Программы, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений лесного законодательства, выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий.

План мероприятий по профилактике нарушений на 2025 год

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Способы осуществления	Периодичность проведения	Ответственные исполнители
1.	Информирование	<p>Осуществляется посредством размещения на официальном сайте Департамента лесного комплекса Кузбасса в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах:</p> <p>текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федеральный государственный лесной контроль (надзор), сведений о сроках и порядке их вступления в силу;</p> <p>сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;</p> <p>комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты,</p>	В течение 5 рабочих дней со дня поступления нормативных правовых актов	<p>Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны Макридин Ю.В., Стяжкин И.Г.</p> <p>Отдел федерального государственного лесного контроля</p>

		сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.		(надзора) и лесной охраны Макридин Ю.В., Стяжкин И.Г.
2.	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) в 2023 году, его утверждение и размещение на сайте Департамента. Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики.	До 1 апреля 2025 года	Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны Макридин Ю.В., Стяжкин И.Г. Макридин Ю.В.
3.	Объявление предостережения	Объявляется контролируемому лицу в соответствии с требованиями статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктов 24-29 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре).	При наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ	Территориальные отделы (лесничества), отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны, начальники территориальных отделов (лесничеств) Макридин Ю.В., Стяжкин И.Г.

4.	Консультирование	<p>Осуществляется должностным лицом Департамента по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.</p> <p>Консультирование осуществляется по следующим вопросам:</p> <p>разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора); разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора);</p> <p>порядок обжалования решений органов государственного надзора, действий (бездействия) государственных лесных инспекторов.</p> <p>В случае если в течение календарного года поступило 5 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей по указанным вопросам, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте органа Департаменте письменного разъяснения, подписанного начальником Департамента.</p>	При поступлении обращений контролируемых лиц и их представителей.	<p>Территориальные отделы (лесничества), отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны</p> <p>Сотрудники территориальных отделов (лесничеств) Макридин Ю.В., Шаламанов В.В., Алехин И.А., Стяжкин И.Г.</p>
----	------------------	--	---	---

5.	Профилактический визит	<p>Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи.</p> <p>В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к используемым им объектам контроля, их соответствию критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержаниях и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении контролируемого лица, исходя из отнесения к категории риска.</p> <p>В ходе профилактического визита может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктом 30 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), а также статьей</p> <p>Обязательный профилактический визит проводится в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска и в отношении контролируемых лиц, впервые</p>	По мере необходимости	<p>Территориальные отделы (лесничества), отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны</p> <p>Сотрудники территориальных отделов (лесничеств) Макридин Ю.В., Шаламанов В.В., Алехин И.А., Стяжкин И.Г.</p>
			В течение квартала	

		приступающих к использованию лесов и (или) лесных участков, части лесных участков.		
--	--	--	--	--

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы.

Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности.

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по осуществлению федерального государственного лесного контроля (надзора), в 2022 году и в 1 полугодии 2023 года составляла 221 ед.

Раздел 5. Механизм реализации программы.

5.1. Программа реализуется отделом федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны, информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также настоящая Программа размещается на официальном сайте Департамента лесного комплекса Кузбасса.

5.2. Определить руководителем (координатором) Программы по организации и координированию всей деятельности начальника отдела федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны Макридина Ю.В.

5.3. Руководитель (координатор) Программы:

- осуществляет подготовку докладов о ходе реализации Программы;
- подготавливает предложения по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной год, разработке перечня показателей для мониторинга реализации программных мероприятий, проведению мониторинга реализации Программы.

Ответственные исполнители мероприятий, предусмотренных Программой:

- осуществляют на регулярной основе мониторинг реализации Программы в подразделении;
- ежеквартально осуществляют сбор и накопление информации о ходе реализации Программы, анализируют ситуации с соблюдением обязательных требований и возникающих у субъектов профилактики в связи с этим проблем;
- подготавливает и направляют руководителю (координатору) Программы предложения по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной год.

Раздел 6. Показатели результативности и эффективности программы.

6.1. Основной показатель эффективности и результативности профилактической работы - улучшение состояния подконтрольной сферы (улучшение состояния охраняемых законом ценностей в сфере осуществления федерального

государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Кемеровской области – Кузбасса. Улучшение состояния подконтрольной среды оценивается исходя из количества нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами (%) - положительно оценивается снижение значения в сравнении с предыдущим отчетным периодом (календарный год).

6.2. Дополнительным показателем эффективности и результативности профилактической работы является доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных мероприятий и профилактических мероприятий - положительно оценивается увеличение значения в сравнении с предыдущим отчетным периодом (календарный год).

Единица измерения - проценты.

Разъяснения по показателю: устанавливается в процентах от общего количества (суммы) контрольно-надзорных мероприятий (инспекционные визиты, рейдовые осмотры, документарные проверки, выездные проверки, наблюдения за соблюдением обязательных требований, выездные обследования) и профилактических мероприятий (информирования, обобщения правоприменительной практики, объявления предостережений, консультирования, профилактические визиты).

Рассчитывается по формуле:

$$D_{\text{пм}} = K_{\text{пм}} \times 100 / (K_{\text{кнм}} + K_{\text{пм}})$$

где:

$D_{\text{пм}}$ - доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных мероприятий и профилактических мероприятий (%);

$K_{\text{кнм}}$ - количество контрольно-надзорных мероприятий;

$K_{\text{пм}}$ - количество профилактических мероприятий.

6.3. Оценка эффективности Программы проводится по итогам работы за каждый отчетный год.