

ДЕПАРТАМЕНТ ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА КУЗБАССА

П Р И К А З

от « 31 » марта 2023 г. № 01-06/566

**Об утверждении доклада о
правоприменительной практике
Департамента лесного комплекса
Кузбасса при осуществлении контрольной
(надзорной) деятельности в 2022 году**

В соответствии с пунктом 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 23 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098, п р и к а з ы в а ю :

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике Департамента лесного комплекса Кузбасса при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности в 2022 году.

2. Сектору информационных цифрового развития и связи (Щепину Д.В.) обеспечить опубликование настоящего приказа на официальном сайте Департамента лесного комплекса Кузбасса в сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника отдела федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны Макридина Ю.В.

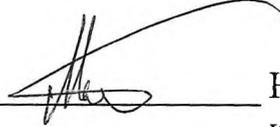
И.о. начальника Департамента

А.В. Костюченко

Согласовано:



Консультант отдела правовой и кадровой работы
Е.В. Конюшенко



Начальник отдела федерального государственного лесного
контроля (надзора) и лесной охраны Ю.В. Макридин

Макридин Юрий Валерьевич
(3842) 56-82-19

Приложение к приказу Департамента лесного
комплекса Кузбасса

от 31.03.2023 № 01-06/566

Доклад о правоприменительной практике Департамента лесного комплекса Кузбасса
при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности в 2022 году

Федеральный государственный лесной контроль (надзор) и лесная охрана на землях лесного фонда на территории Кемеровской области-Кузбасса осуществляется в соответствии с лесным законодательством, состоящего из Лесного Кодекса Российской Федерации, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов Кемеровской области-Кузбасса и других нормативных правовых актов. Лесное законодательство регулирует лесные отношения, участниками которых являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица, а также устанавливает обязательные требования к осуществлению деятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, соблюдение которых подлежат проверке в процессе осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны.

В 2022 году федеральный государственный лесной контроль (надзор) на землях лесного фонда в Кемеровской области – Кузбассе осуществлялся Департаментом лесного комплекса Кузбасса (далее по тексту Департамент) в соответствии с Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)», а так же Административным регламентом исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), утвержденный приказом Минприроды России от 12.04.2016 № 233.

Лесная охрана на землях лесного фонда осуществлялась в соответствии с в соответствии с положениями статьи 98.2 Лесного кодекса Российской Федерации и Порядком, утвержденного приказом Минприроды России от 15.12.2021 № 955.

Перечень должностных лиц Департамента, уполномоченных на осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора), лесной охраны определен Правительством Кемеровской области – Кузбасса

Все нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Департамента по выполнению контрольных (надзорных) функций приняты и опубликованы в порядке, установленном законодательством. Признаки их коррупционности

отсутствуют. Принятые на областном уровне нормативные правовые акты опубликованы в свободном доступе на официальном сайте Департамента в сети Интернет.

Контрольная (надзорная) деятельность на земля лесного фонда на территории Кемеровской области – Кузбасса осуществляется следующими структурными подразделениями Департамента: отделом федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны, а также структурными подразделениями Департамента – 19 территориальными отделами (лесничествами).

В 2022 году проведено 49 контрольно-надзорных мероприятий: 1 внеплановая проверка и 48 выездных обследований. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия при взаимодействии с контролируемым лицом не проводились.

Правоприменительная практика организации при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны

В 2022 году проведено 49 контрольно-надзорных мероприятий: 1 внеплановая проверка и 48 выездных обследований. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия при взаимодействии с контролируемым лицом не проводились. В 2021 проведено 21 плановая и 5 – внеплановых проверок.

При осуществлении лесной охраны проведено 2 099 патрулирований, в том числе с правоохранительными органами 257 по 510 маршрутам патрулирования общей протяженностью 49 423 км.

Выявлено 189 лесонарушений, из них - 177 незаконных рубок.

Вред, причиненный лесам, составил 125,1 миллионов рублей, взыскано 7,7 миллионов рублей.

Наложено административных штрафов на сумму 2 миллиона 486 тысяч рублей, взыскано 2 миллиона 343 тысячи рублей или 95 % (в 2021 – 81 %).

Основными административными нарушениями являются нарушения требований правил пожарной безопасности в лесах и непредставление отчета об использовании лесов.

На постоянной основе Департаментом осуществляется профилактика нарушений.

В минувшем году внесено 20 представлений, объявлено 29 предостережений, проведено 26 профилактических визитов.

Снижение количества плановых контрольных (надзорных) мероприятий (выездных проверок) произошло в связи с изданием Постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» согласно которому в 2022 году плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и

осуществления которых регулируется Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" не проводятся. Также данным Постановлением ограничены основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий. Федеральным законом от 14.07.2022 № 290-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" внесены изменения в статью 28.1 КоАП РФ «Возбуждение дела об административном правонарушении».

Указанная статья дополнена частью 3.1. согласно которой дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при наличии одного из предусмотренных пунктами 1 - 3 части 1 настоящей статьи поводов к возбуждению дела может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, проверки, совершения контрольного (надзорного) действия в рамках постоянного государственного контроля (надзора), постоянного рейда и оформления их результатов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3.2 - 3.4 настоящей статьи и статьей 28.6 настоящего Кодекса.

Сведения о результатах проведения федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны

Показатель	2021	2022	% к 2021
Выявлено нарушений лесного законодательства	245	189	- 22,9
в том числе случаев незаконной рубки леса	235	177	-24,7
общий объем незаконно заготовленной древесины, тыс.куб.м	17,585	10,713	-39
Вред причиненный лесам, вследствие нарушений, млн. руб.	203,943	121,487	-40,4
в том числе взыскано в федеральный бюджет, млн. руб.	29,663	7,679	- 74,1
Направлено материалов в следственные органы	216	159	-26,3
из них возбуждено уголовных дел	171	135	- 21
Составлено протоколов об административных правонарушениях	317	359	+13,2
из них привлечено к ответственности юридических лиц	109	20	-81,7
должностных лиц	83	56	-32,5
физических лиц(граждан)	109	128	+17,4
Наложено штрафов, тыс. руб.	10 837,8	2 486	-77
Взыскано штрафов, тыс.руб.	8 780,6	2 343	-73,3

в 2022 году имела место положительная динамика снижения количества и объема незаконных рубок по сравнению с 2021 годом.

Количество незаконных рубок лесных насаждений по сравнению с 2021 годом уменьшилось с 235 до 177 случаев или на 24,7 %.

Объем незаконно заготовленной древесины по сравнению с 2021 годом уменьшился с 17 585,5 куб. метров до 10 713,3 куб. метров или на 39,1 %.

Ущерб от незаконных рубок по сравнению с прошлым годом уменьшился с 201 172,0 тыс. рублей до 121 487,8 тыс. рублей или на 39,6 %.

В правоохранительные органы направлено 159 сообщений о лесонарушениях, в результате рассмотрения которых возбуждено 135 уголовных дел. По 6-ти материалам приняты решения об отказе в возбуждении уголовных дел. К уголовной ответственности привлечено 54 лица.

Выявляемость незаконных рубок незначительно увеличилась с 41,3 % до 41,8%, по кубомассе уменьшилась с 36,5 % до 11,3 %.

Наибольшие объемы незаконных рубок в 2022 году выявлены на территориях следующих лесничеств:

Гурьевского – 14 незаконных рубок объемом 2 656,9 куб. метров на сумму 37 460,6 тыс. руб. (в 2021 году – 11 незаконных рубок объемом 693,0 куб. метров на сумму 8 324,6 тыс. руб.);

Тисульского – 15 незаконных рубок объемом 1 651,3 куб. метров на сумму 19 378,0 тыс. руб. (в 2021 году – 21 незаконная рубка объемом 6 200,1 куб. метров на сумму 68 648,4 тыс. руб.);

Крапивинского – 12 незаконных рубок объемом 1 574,9 куб. метров на сумму 16 339,5 тыс. руб. (в 2021 году – 3 незаконные рубки объемом 34,9 куб. метров на сумму 137,5 тыс. руб.);

Юргинского – 27 незаконных рубок объемом 740 куб. метров на сумму 6 463,1 тыс. руб. (в 2021 – 19 незаконных рубок объемом 246,8 куб. метров на сумму 2 268,0 тыс. руб.);

Беловского – 7 незаконных рубок объемом 674,2 куб. метров на сумму 8 768,4 тыс. руб. (в 2021 – 9 незаконных рубок объемом 220,1 куб. метров на сумму 2 653,5 тыс. руб.);

Кемеровского – 20 незаконных рубок объемом 623,9 куб. метров на сумму 7 652,4 тыс. руб. (в 2021 – 36 незаконных рубок объемом 2 340,0 куб. метров на сумму 36 856,9 тыс. руб.);

Яшкинского – 11 незаконных рубок объемом 616,2 куб. метров на сумму 1 716,2 тыс. руб. (в 2021 – 14 незаконных рубок объемом 1 516,0 куб. метров на сумму 13 433,7 тыс. руб.).

Увеличился объем незаконных рубок на территории Крапивинского, Промышленновского лесничеств.

Причиной роста несвоевременного выявления незаконных рубок является: несвоевременное выявление мест незаконных рубок. Незаконные рубки совершаются преимущественно в выходные дни, а также в ранние утренние часы, либо в вечернее время, когда инспектор не вправе использовать служебный автотранспорт. Также незаконные рубки лесонарушители производят на большой удаленности от населенных пунктов, что влияет на время их обнаружения; недостаточное материально-техническое обеспечение патрулирования земель лесного фонда – недостаточное количество специализированной техники для осуществления патрулирования в условиях бездорожья, высокого снежного покрова (снегоходов в зимний период, квадроциклов, лодок), износ автотранспорта (более 80%), недостаточное количество ГСМ.

На территории Кузбасса увеличилось количество лесничеств для проведения работ по дистанционному мониторингу использования лесов с 8 в 2021 до 12 в 2022 году. Дистанционный мониторинг использования лесов проводился на территории лесничеств: Беловского, Гурьевское, Ижморское, Кемеровское, Мариинского, Прокопьевского, Тисульского, Чебулинского, Юргинского лесничеств и непрерывный дистанционный мониторинг - на территории Новокузнецкого, Яйского, Яшкинского лесничеств. Всего в 2022 году при проверке данных дистанционного мониторинга выявлено 32 случаев незаконных рубок или 18% от общего числа незаконных рубок в объеме 4912,8 куб.метров или 45,9% от общего объема незаконных рубок. Все незаконные рубки, выявленные при проверке данных дистанционного мониторинга, совершены неустановленными лицами, т.к. выявлены в результате сравнения космоснимков текущего года с архивными космоснимками годичной и более давности и совершены длительное время назад.

В целях противодействия правонарушениям в сфере природопользования приняты следующие меры.

В целях своевременного выявления лесонарушений, во исполнение Приказа Минприроды России от 15.12.2021 № 955 «Об утверждении Порядка и Нормативов осуществления лесной охраны», Департаментом разработан 751 маршрут патрулирования общей протяженностью 87 196 км, которые утверждены приказом Департамента.

Обеспечено взаимодействие с правоохранительными органами. В 2022 году совместно с сотрудниками ГУ МВД России по Кемеровской области и УФСБ России по Кемеровской области - Кузбассу осуществлено 10 выездов и 4 вертолетных рейда с целью проверки информации о лесонарушениях. Всего проведено 14 совместных межведомственных рейдовых мероприятий, выявлено 9 незаконных рубок.

В 2023 году работы по дистанционному мониторингу использования лесов проводятся на территории 11 лесничеств:

Дистанционный мониторинг использования лесов – Гурьевское, Ижморское, Крапивинское, Кузедеевское, Мысковское, Таштагольское, Юргинское;

Непрерывный мониторинг использования лесов – Кемеровское, Новокузнецкое, Тисульское, Яшкинское.

В целях противодействия незаконным заготовке и оборота древесины совместно с ГУ МВД России по Кемеровской области проводятся совместные оперативно-профилактические мероприятия.

Так, в ноябре – декабре 2022 года в целях предотвращения браконьерской заготовки новогодних елей и охраны хвойных молодняков в предновогодний период проведена профилактическая операция «Ель» в рамках которой проведено 715 рейдов по выявлению незаконной рубки лесных насаждений, в результате которых выявлено 6 случаев незаконной рубки указанных деревьев в Беловском, Кемеровском, Кузнецком и Промышленновском лесничествах. Ущерб от незаконной рубки 21 дерева составил 146 тыс. рублей. По 5 случаям материалы переданы в правоохранительные органы для проведения следственных действий и привлечения виновных к ответственности, 1 лицо привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 8.28 КоАП РФ.

Результаты административной практики

В 2022 году к административной ответственности за нарушения лесного законодательства привлечено 128 граждан (в 2021 – 109), 56 должностных лиц (в 2021 – 83), 20 юридических лиц (в 2021 – 109), в том числе за:

нарушения правил пожарной безопасности в лесах, ответственность за которые предусмотрена ст.8.32 КоАП РФ: 39 граждан (в 2021 – 23), 45 должностных лиц (в 2021 – 44), 10 юридических лиц (в 2021 – 41);

незаконную рубку, ответственность за которую предусмотрена ст. 8.28 КоАП РФ: 20 граждан (в 2021 – 28), должностных лиц - 0 (в 2021 – 0), юридических лиц – 0 (в 2021 – 0);

самовольное занятие лесных участков, ответственность за которое предусмотрена ст.7.9 КоАП РФ: 2 гражданина (в 2021 - 1), должностных лиц - 0 (в 2021 – 1), 1 юридическое лицо (в 2021 – 13);

нарушение правил использования лесов, ответственность за которые предусмотрена ст. 8.25 КоАП РФ: 7 граждан (в 2021 - 43), 5 должностных лиц (в 2021 – 2), 3 юридических лица (в 2021 – 10).

Наложено административных штрафов на общую сумму 2 486 тыс. руб. (в 2021 - 10 837,8 тыс. руб.), в том числе за:

нарушения правил пожарной безопасности в лесах – 1 235 тыс. руб. (в 2021 – 3 899,5 тыс. руб.);

незаконную рубку – 60,0 тыс. руб. (в 2021 – 84,0 тыс. руб.);

самовольное занятие лесных участков - 240,0 тыс. руб. (в 2021 – 2 670,0 тыс. руб.);

нарушение правил использования лесов – 333,0 тыс. руб. (в 2021 - 511,0 тыс. руб.).

Взыскано административных штрафов на общую сумму 2 343 тыс. руб. (в 2021 - 8 780,6 тыс. руб.), в том числе за: нарушения правил пожарной безопасности в лесах – 1 120,0 тыс. руб. (в 2021 – 3 495,0 тыс. руб.); незаконную рубку – 48,0 тыс. руб. (в 2021 – 88,1 тыс. руб.); самовольное занятие лесных участков 1,5 тыс. руб. (в 2021 — 1 840,0 тыс. руб.); нарушение правил использования лесов – 322,0 тыс. руб. (в 2021 - 357,0 тыс. руб.).

Таким образом, по сравнению с 2021 годом количество административных увеличилось с 317 до 359 или на 13,7 %, сумма наложенных штрафов снизилась с 10 837,8 до 2 486 тыс. руб. или на 77 %, сумма взысканных штрафов снизилась с 8 780,6 до 2 343 тыс. руб. или на 73,3 %.

Взыскаемость административных штрафов увеличилась с 81,0 до 95 %.

Внесено 20 представлений об устранении причин условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Основными административными нарушениями в 2022 году являлись нарушения требований Правил пожарной безопасности в лесах (ответственность по ст. 8.32 КоАП РФ), непредоставления отчета об использовании лесов (ответственность по статье 19.7 КоАП РФ).

Нарушения требований Правил пожарной безопасности в лесах в большинстве случаев выразились в неочистке мест рубок от порубочных остатков. Нарушение Правил выполнения работ по лесовосстановлению или лесоразведению лицами, использующими леса в соответствии со ст. 43 - 46 ЛК РФ выразилось в непринятии мер к организации выполнения работ по лесовосстановлению или лесоразведению.

Причинами и условиями способствовавшими совершению административных правонарушений выразившихся в невыполнении Правил пожарной безопасности в лесах, явилось отсутствие исполнительской дисциплины со стороны лесопользователей за соблюдением лесного законодательства.

Текущий уровень развития профилактических мероприятий

Одним из направлений реформы контрольно-надзорной деятельности является осуществление профилактических мероприятий, направленных на разъяснение проверяемых требований и предупреждение совершения правонарушений.

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства на официальном сайте Департамента лесного комплекса Кузбасса в разделе «Деятельность» в подразделе «Федеральный государственный лесной контроль (надзор) и лесная охрана» размещены: перечень нормативно правовых актов регулирующих организацию и осуществление

федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны; перечень правовых актов, содержащих обязательные требования; информация по вопросу организации деятельности общественных инспекторов в области охраны окружающей среды; материалы проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения лесного законодательства юридическими лицами и предпринимателями; материалы по профилактике нарушений лесного законодательства; анализ правоприменительной практики осуществления государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны; описание типовых нарушений; проверочные листы; руководство по соблюдению требований лесного законодательства; материалы публичных обсуждений результатов правоприменительной практики.

Все пункты программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год выполнены в полном объёме.

В 2022 году подготовлен, утвержден и размещен на сайте доклад содержащий результаты обобщения правоприменительной практики осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) в 2021 года. Проведены публичные обсуждения результатов обобщения правоприменительной практики.

На основании, предусмотренных статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ пунктов 24-29 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре) объявлено 29 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Проведено 2562 консультаций лесопользователей по вопросам: разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора); разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора); порядка обжалования решений органов государственного надзора, действий (бездействия) государственных лесных инспекторов.

В отношении контролируемых лиц, впервые приступивших к осуществлению использования лесов и (или) лесных участков, в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктом 30 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), проведено 26 профилактических визитов

В сфере противодействия незаконным рубкам и незаконному обороту древесины Департамент, в целях профилактики правонарушений в сфере лесного законодательства, осуществлялось также информирование граждан в средствах массовой информации и информационно-коммуникационной сети Интернет о проводимых мероприятиях, направленных на противодействие незаконным рубкам и незаконному обороту древесины. На официальном сайте Департамента, официальном сайте Администрации Правительства Кузбасса, официальном сайте Федерального агентства лесного хозяйства Российской

Федерации, на федеральном новостном портале «Российские лесные вести» размещались пресс-релизы, подготовленные по результатам указанных действий.

В 2022 году плановые и внеплановые проверки субъектов малого предпринимательства не проводились в связи с изданием Постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» согласно которому в 2022 году плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

К типовым и массовым нарушениям при использовании лесных участков относятся: нарушение правил пожарной безопасности в лесах и непредоставления отчета об использовании лесов.

Согласно статьи 49 Лесного кодекса Российской Федерации отчет об использовании лесов представляется гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, непосредственно либо через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети "Интернет", включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

В отчете об использовании лесов содержится информация об объеме заготовленной древесины и иных лесных ресурсов, о видовом (породном) и сортиментном составе древесины и другая информация.

Граждане, юридические лица, осуществляющие заготовку древесины, за исключением лиц, осуществляющих заготовку древесины при использовании лесов в соответствии со статьями 43 - 46 настоящего Кодекса, в целях подтверждения соблюдения требований, указанных в части 3 статьи 23.1 настоящего Кодекса, прилагают к отчету об использовании лесов материалы дистанционного зондирования (в том числе аэрокосмической съемки, аэрофотосъемки), фото- и видеофиксации.

Перечень информации, включаемой в отчет об использовании лесов, порядок фиксации этой информации, форма и порядок представления отчета об использовании лесов, а также требования к формату отчета об использовании лесов в электронной форме устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с приказом Минприроды от 21.08.2017 № 451 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет об использовании лесов, формы и порядка представления отчёта об использовании лесов, а также требований к формату отчета об использовании лесов в электронной форме» отчет представляется ежемесячно, не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным (при использовании лесов в целях заготовки древесины, а также при использовании лесов в иных целях, при которых осуществлялись рубки лесных насаждений). В случаях, если при использовании лесов не осуществлялись рубки лесных насаждений, отчет представляется ежегодно, не позднее десятого января года, следующего за отчетным.

Отчеты представляются гражданами и юридическими лицами в органы государственной власти, уполномоченные на ведение государственного лесного реестра на соответствующей территории.

Граждане, осуществляющие заготовку древесины для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, должны представлять отчет один раз по итогам окончания лесозаготовительных работ, не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным.

На основании статьи 60 Лесного кодекса Российской Федерации отчет об охране и о защите лесов представляется гражданами, юридическими лицами в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81-84 настоящего Кодекса. Форма отчета об охране и о защите лесов, а также порядок его представления устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Минприроды России от 9 марта 2017 года № 78 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет об охране лесов от пожаров, формы и порядка представления отчёта об охране лесов от пожаров, а также требований к формату отчёта об охране лесов от пожаров в электронной форме, перечня информации, включаемой в отчет о защите лесов, формы и порядка представления отчёта о защите лесов, а также требований к формату отчёта о защите лесов в электронной форме» утвержден перечень информации, включаемой в отчеты об охране лесов от пожаров, о защите лесов, формы и порядок представления отчетов. Данным порядком определено, что отчет представляется непосредственно либо через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

Отчет представляется ежеквартально, не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным периодом. В случаях, если проектом освоения лесов, лесохозяйственным регламентом в отчетном квартале не предусмотрены

мероприятия по охране лесов от пожаров, отчет представляется ежегодно, не позднее десятого января года, следующего за отчетным.

В отчете приводится информация о фактических объемах мероприятий по охране и защите лесов, нарастающим итогом с начала года по состоянию на конец отчетного периода.

В соответствии со статьёй 51 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ леса подлежат охране от пожаров, загрязнения (в том числе радиоактивными веществами) и от иного негативного воздействия, а также защите от вредных организмов.

В соответствии со статьёй 53.1 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ предупреждение лесных пожаров включает в себя противопожарное обустройство лесов и обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров.

На основании части 3 этой же статьи меры противопожарного устройства лесов на лесных участках, предоставленных в аренду, осуществляются лицами, использующими леса на основании проекта освоения лесов, на основании части 5 статьи 53.1 Лесного кодекса Российской Федерации обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров включает в себя:

- приобретение противопожарного снаряжения и инвентаря;
- содержание пожарной техники и оборудования, систем связи и оповещения;
- создание резерва пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, а также горюче-смазочных материалов.

На основании части 7 этой же статьи виды средств предупреждения и тушения лесных пожаров, нормативы обеспечения данными средствами лиц, использующих леса, нормы наличия средств предупреждения и тушения лесных пожаров при использовании лесов определяются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Правила пожарной безопасности в лесах, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила пожарной безопасности в лесах, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 7 октября 2020 г. № 1614 «Об утверждении правил пожарной безопасности в лесах» (далее – Правила), устанавливают единые требования к обеспечению пожарной безопасности в лесах при использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, осуществлении иной деятельности в лесах, а также при пребывании граждан в лесах и являются обязательными для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами и гражданами.

В соответствии с пунктом 8 Правил в период со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова в лесах запрещается:

а) использовать открытый огонь (костры, паяльные лампы, примусы, мангалы, жаровни) в хвойных молодняках, на горячих, на участках поврежденного леса, торфяниках, в местах рубок (на лесосеках), не очищенных от порубочных остатков (остатки древесины, образующиеся на лесосеке при валке и трелевке деревьев, а также при очистке стволов от сучьев, включающие вершинные части срубленных деревьев, откомлевки, сучья, хворост) и заготовленной древесины, в местах с подсохшей травой, а также под кронами деревьев. В других местах использование открытого огня допускается на площадках, отделенных противопожарной минерализованной (то есть очищенной до минерального слоя почвы) полосой шириной не менее 0,5 метра. Открытый огонь (костер, мангал, жаровня) после завершения сжигания порубочных остатков или его использования с иной целью тщательно засыпается землей или заливается водой до полного прекращения тления;

б) бросать горящие спички, окурки и горячую золу из курительных трубок, стекло (стеклянные бутылки, банки и др.);

в) применять при охоте пыжи из горючих (способных самовозгораться, а также возгораться при воздействии источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления) или тлеющих материалов;

г) оставлять промасленные или пропитанные бензином, керосином или иными горючими веществами материалы (бумагу, ткань, паклю, вату и другие горючие вещества) в не предусмотренных специально для этого местах;

д) заправлять горючим топливные баки двигателей внутреннего сгорания при работе двигателя, использовать машины с неисправной системой питания двигателя, а также курить или пользоваться открытым огнем вблизи машин, заправляемых горючим;

е) выполнять работы с открытым огнем на торфяниках.

В соответствии с пунктом 9 Правил запрещается засорение леса отходами производства и потребления.

В соответствии с пунктом 10 Правил, со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова органы государственной власти, органы местного самоуправления, учреждения, организации, иные юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, крестьянские (фермерские) хозяйства, общественные объединения, индивидуальные предприниматели, должностные лица, граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, владеющие, пользующиеся и (или) распоряжающиеся территорией, прилегающей к лесу (покрытые лесной растительностью земли), обеспечивают их очистку от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, отходов производства и потребления и других горючих материалов на полосе шириной не менее 10 метров от границ территории и (или) леса либо отделяют противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра или иным противопожарным барьером.

Пунктами 26, 27 Правил при проведении рубок лесных насаждений одновременно с заготовкой древесины следует производить очистку мест рубок (лесосек) от порубочных остатков.

В случаях когда граждане и юридические лица, осуществляющие использование лесов, обязаны сохранить подрост и молодняк, применяются преимущественно безогневые способы очистки мест рубок (лесосек) от порубочных остатков.

При проведении очистки мест рубок (лесосек) осуществляются:

а) весенняя доочистка в случае рубки в зимнее время;

б) укладка порубочных остатков длиной не более 2 метров в кучи или валы шириной не более 3 метров с уплотнением их к земле для перегнивания, сжигания или разбрасывания в измельченном виде по площади места рубки (лесосеки) на расстоянии не менее 10 метров от прилегающих лесных насаждений. Расстояние между валами должно быть не менее 20 метров, если оно не обусловлено технологией лесосечных работ;

в) завершение сжигания порубочных остатков при огневом способе очистки мест рубок (лесосек) до начала пожароопасного сезона. Сжигание порубочных остатков от летней заготовки древесины и порубочных остатков, собранных при весенней доочистке мест рубок (лесосек), производится осенью, после окончания пожароопасного сезона.

В соответствии с пунктом 3 «а» Правил, меры противопожарной безопасности в лесах включают в себя предупреждение лесных пожаров (противопожарное устройство лесов и обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров).

В соответствии с пунктом 5 указанных Правил меры пожарной безопасности в лесах, предусмотренные подпунктом «а» пункта 3 Правил, пожарной безопасности в лесах, на лесных участках предоставленных в аренду, осуществляются лицами, использующими леса на основании проекта освоения лесов.

В соответствии с пунктом 12 «в» Правил юридические лица и граждане, осуществляющие использование лесов, обязаны: соблюдать нормы наличия средств пожаротушения в местах использования лесов, утвержденные Министерством природных ресурсов Российской Федерации, содержать средства пожаротушения в период пожароопасного сезона в готовности, обеспечивающей возможность их немедленного использования.

Нормы наличия средств пожаротушения в местах использования лесов утверждены приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 28.03.2014 № 161.

В соответствии с пунктом 13 Правил перед началом пожароопасного сезона юридические лица, осуществляющие использование лесов, обязаны провести инструктаж своих работников, а также участников массовых мероприятий, проводимых ими в лесах, о соблюдении требований настоящих Правил, а также о способах тушения лесных пожаров

Предложений об актуализации обязательных требований нет.

Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

Согласно подпункту "б" пункта 13 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденном Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1098, критерием отнесения объекта контроля к категории умеренного риска является совершение в течение 2 лет, предшествующих моменту отнесения органом государственного надзора объекта контроля к одной из категорий риска, административного правонарушения без причинения вреда лесам и находящимся в них природным объектам (статьи 8.5.2, 8.25 - 8.27, 8.31, 8.32.3, 8.45.1, часть 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) контролируемым лицом, в том числе вследствие действий (бездействия) должностных лиц контролируемого лица, и (или) иными лицами, действующими на основании договорных отношений с контролируемым лицом. Вместе с тем, в указанном перечне статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях отсутствует статья 8.32, по которой квалифицируются правонарушения за нарушения правил пожарной безопасности в лесах. По данной статье к административной ответственности привлекается значительное количество лесопользователей.

Соблюдение правил пожарной безопасности в лесах является необходимым критерием при определении категории риска, учитывая актуальность вопроса борьбы с лесными пожарами. Необходимо дополнить перечень статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, указанных в подпункте "б" пункта 13 Положения о федеральном государственном лесном контроле(надзоре), утвержденном Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1098, статьей 8.32 в целях недопущения присвоения низкой категории риска объектам контроля, совершившим данные административные правонарушения.