Утверждена

приказом Департамента лесного

комплекса Кузбасса

от «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Программа профилактики

рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год

ПАСПОРТ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год (далее – Программа). |
| Правовые основания разработки Программы | [Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле»](http://docs.cntd.ru/document/902135756).  Правила разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом интересам, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990. |
| Разработчик Программы | Департамент лесного комплекса Кузбасса. |
| Цели Программы | 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;  2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;  3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения. |
| Задачи Программы | - выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами профилактики обязательных требований в области лесных отношений, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;  - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;  - формирование единого понимания обязательных требований законодательства в области лесных отношений всеми участниками контрольно-надзорной деятельности;  повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области лесных отношений;  - повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности. |
| Сроки и этапы реализации Программы | 2024 г. |
| Источники финансирования | Бюджет Российской Федерации, бюджет Кемеровской области – Кузбасса. |
| Ожидаемые конечные результаты | Снижение количества нарушений обязательных требований законодательства в области лесных отношений;  увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов профилактики – развитие системы профилактических мероприятий;  внедрение различных способов профилактики;  снижение уровня административной нагрузки на подконтрольные субъекты;  повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики;  мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению. |

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.

* 1. Описание типов и видов подконтрольных субъектов.

Настоящая Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области лесных отношений, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного лесного контроля (надзора), осуществляемого Департаментом лесного комплекса Кузбасса на территории лесного фонда.

Субъектами профилактических мероприятий являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие свою деятельность в области лесных отношений на землях лесного фонда на территории Кемеровской области - Кузбасса. В 2023 году использование лесов осуществляли 3058 лиц, из них 353 юридических лиц, 2705 граждан и индивидуальных предпринимателей.

Наиболее значимым риском является причинение ущерба лесному фонду на территории Кемеровской области - Кузбасса.

* 1. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы.

Федеральный государственный лесной контроль (надзор) в Кемеровской области - Кузбассе осуществлялся в соответствии с лесным законодательством, состоящим из Лесного Кодекса Российской Федерации, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов Кемеровской области - Кузбасса и других нормативных правовых актов. Лесное законодательство регулирует лесные отношения, участниками которых являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица, а также устанавливает обязательные требования к осуществлению деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических и физических лиц, соблюдение которых подлежат проверке в процессе осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора).

Федеральный государственный лесной контроль (надзор) на землях лесного фонда в Кемеровской области – Кузбассе осуществлялся Департаментом лесного комплекса Кузбасса в соответствии с Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1098.

Сведения о результатах проведения федерального государственного лесного контроля (надзора) в 2022 году

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2021 | 2022 | % к 2021 |
| Выявлено нарушений лесного законодательства | 245 | 189 | - 22,9 |
| в том числе случаев незаконной рубки леса | 235 | 177 | -24,7 |
| общий объем незаконно заготовленной древесины, тыс.куб.м | 17,6 | 10,7 | -39,2 |
| Вред, причиненный лесам, вследствие нарушений, млн. руб. | 203,9 | 125,1 | -38,6 |
| в том числе взыскано в федеральный бюджет, млн. руб. | 29,6 | 7,7 | -74,0 |
| Направлено материалов в следственные органы | 216 | 159 | -26,4 |
| из них возбуждено уголовных дел | 171 | 135 | -21,0 |
| Привлечено к административной ответственности всего лиц | 301 | 204 | -32.2 |
| из них привлечено к ответственности юридических лиц | 109 | 20 | -81,6 |
| должностных лиц | 83 | 56 | -32,5 |
| физических лиц(граждан) | 109 | 128 | 17,4 |
| Наложено штрафов, тыс. руб. | 10 837,8 | 2 486 | -77,0 |
| Взыскано штрафов, тыс. руб. | 8 780,6 | 3 146 | -64,1 |

В 2022 году проведено 49 контрольно-надзорных мероприятий: 1 внеплановая проверка и 48 выездных обследований. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия при взаимодействии с контролируемым лицом не проводились. В 2021 году проведено 21 плановая и 5 внеплановых проверок.

При осуществлении лесной охраны проведено 2 099 патрулирований, в том числе с правоохранительными органами 257, по 510 маршрутам патрулирования общей протяженностью 49 423 км.

Выявлено 189 лесонарушений, из них - 177 незаконных рубок.

Вред, причиненный лесам, составил 125,1 миллионов рублей, взыскано 7,7 миллионов рублей.

Наложено административных штрафов на сумму 2 миллиона 486 тысяч рублей, взыскано 2 миллиона 343 тысячи рублей или 95 % (в 2021 – 81 %).

Основными административными нарушениями являются нарушения требований правил пожарной безопасности в лесах и непредставление отчета об использовании лесов.

На постоянной основе Департаментом осуществлялась профилактика нарушений.

В минувшем году объявлено 29 предостережений, проведено 26 профилактических визитов, 4 информирования, 1 обобщение правоприменительной практики и 73 консультирования. Всего в 2022 году проведено 133 профилактических мероприятий.

Снижение количества плановых контрольных (надзорных) мероприятий (выездных проверок) произошло в связи с изданием Постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», согласно которому в 2022 году плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным [законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=389501&date=28.03.2022&dst=100664&field=134) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», не проводились.

Так, согласно пункту 2 Постановления допускалось проведение запланированных на 2022 год плановых контрольных (надзорных) мероприятий только в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска; в рамках федерального государственного пожарного надзора в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого риска, высокого риска; в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в отношении опасных производственных объектов, отнесенных ко II классу опасности и в рамках федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) в отношении деятельности по содержанию, разведению и убою свиней.

Также данным Постановлением ограничены основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Так, согласно пункту 3 указанного Постановления, в 2022 - 2023 годах в рамках видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным [законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=452911&date=05.09.2023&dst=100728&field=134) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным [законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=452925&date=05.09.2023&dst=100125&field=134) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления (включая контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, а также контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий) внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся исключительно по следующим основаниям:

а) при условии согласования с органами прокуратуры:

при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;

при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера.

Федеральным законом от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесены изменения в статью 28.1 КоАП РФ «Возбуждение дела об административном правонарушении».

 Указанная статья дополнена частью 3.1, согласно которой дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при наличии одного из предусмотренных пунктами 1 - 3 части 1 настоящей статьи поводов к возбуждению дела может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, проверки, совершения контрольного (надзорного) действия в рамках постоянного государственного контроля (надзора), постоянного рейда и оформления их результатов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3.2 - 3.4 настоящей статьи и статьей 28.6 настоящего Кодекса.

В 2022 году основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемыми лицами отсутствовали.

При планировании проведения контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год также применяется риск-ориентированный подход.

23.08.2022 приказом Департамента лесного комплекса Кузбасса № 01-06/1601 утвержден список объектов государственного контроля с присвоением категории риска: значительного риска – 0, умеренного риска - 24 и низкого риска – 3034.

В 1-ом полугодии 2023 года количество лиц, деятельность которых являлась объектом федерального государственного лесного контроля (надзора), составило 3058 лиц, из них 353 юридических лиц, 2705 граждан и индивидуальных предпринимателей.

В 1-ом полугодии 2023 года проведено 21 внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие без взаимодействия с контролируемыми лицами – все выездные обследования. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия при взаимодействии с контролируемым лицом не проводились.

При осуществлении лесной охраны проведено 2 191 патрулирование, в том числе с правоохранительными органами 113, по 751 маршрутам патрулирования общей протяженностью 87 196 км.

Причинами несвоевременного выявления лесонарушений являются:

незаконные рубки лесонарушители производят на большой удаленности от населенных пунктов, что влияет на время их обнаружения;

недостаточное материально-техническое обеспечение патрулирования земель лесного фонда – недостаточное количество специализированной техники для осуществления патрулирования в условиях бездорожья, высокого снежного покрова (снегоходов в зимний период, квадроциклов, лодок), износ автотранспорта (более 80%), недостаточное количество ГСМ.

Также в целях выявления незаконных рубок лесных насаждений Департамент во взаимодействии с ФГБУ «Рослесинфорг» использует данные дистанционного зондирования Земли. С 2019 по 2023 год увеличилась площадь земель лесного фонда на которой проводятся указанные работы.

В 2019 году работы по дистанционному мониторингу использования лесов проводились на территории 6 лесничеств площадью 1,5 млн. га, в 2020 году на территории 5 лесничеств площадью 1,3 млн. га, в 2021 году на территории 8 лесничеств площадью 2,2 млн. га, в 2022 году на территории 12 лесничеств площадью 2,9 млн. га

В 2023 году работы по дистанционному мониторингу использования лесов проводятся на территории 11 лесничеств площадью 3,6 млн. га. В 1-ом полугодии 2023 года фактов незаконных рубок в результате проверок материалов дистанционного мониторинга не выявлено.

Сведения о результатах проведения федерального государственного лесного контроля (надзора) в 1 полугодии 2022-2023 годов

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2022 | 2023 | % к 2022 |
| Выявлено нарушений лесного законодательства | 72 | 29 | -59,7 |
| в том числе случаев незаконной рубки леса | 68 | 25 | -63,2 |
| общий объем незаконно заготовленной древесины, куб. м | 5 027,2 | 424,5 | -91,5 |
| Вред причиненный лесам, вследствие нарушений млн. руб. | 59,9 | 16,4 | -72,6 |
| в том числе взыскано в федеральный бюджет, млн. руб. | 3,2 | 8,7 | 171,9 |
| Направлено материалов в следственные органы | 59 | 23 | -61,0 |
| из них возбуждено уголовных дел | 39 | 19 | -51,3 |
| Привлечено лиц к административной ответственности всего лиц | 117 | 92 | -21,3 |
| из них привлечено к ответственности юридических лиц | 19 | 7 | -63,1 |
| должностных лиц | 46 | 19 | -58,7 |
| физических лиц(граждан) | 52 | 66 | 26,9 |
| Наложено штрафов, тыс. руб. | 2 235,5 | 2, 268,0 | 1,4 |
| Взыскано штрафов, тыс. руб. | 2 274,5 | 795,8 | -65,0 |

К типовым и массовым нарушениям при использовании лесных участков относятся: нарушения правил пожарной безопасности в лесах (статья 8.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) ­– 44 случая, непредставление сведений (информации) (статья 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) – 38 случаев.

Снижение количества плановых контрольных (надзорных) мероприятий (выездных проверок) в 1 полугодии 2023 года также произошло в связи с изданием Постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», согласно которому в 2022 году плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным [законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=389501&date=28.03.2022&dst=100664&field=134) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» не проводятся.

Также данным Постановлением ограничены основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Согласно пункту 1 указанного Постановления в 2023 году не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным [законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=389501&date=28.03.2022&dst=100664&field=134) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным [законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=411137&date=28.03.2022&dst=100103&field=134) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления (включая контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, а также контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий), за исключением случаев, указанных в [пункте 2](#Par15) настоящего постановления.

Согласно пункту 3 данного Постановления, в 2022 - 2023 годах в рамках видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным [законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=452911&date=05.09.2023&dst=100728&field=134) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным [законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=452925&date=05.09.2023&dst=100125&field=134) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления (включая контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, а также контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий) внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся исключительно по следующим основаниям:

а) при условии согласования с органами прокуратуры:

при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;

при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований.

В 1-ом полугодии 2023 года основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемыми лицами отсутствовали.

* 1. Текущий уровень развития профилактических мероприятий.

Одним из направлений реформы контрольно-надзорной деятельности является осуществление профилактических мероприятий, направленных на разъяснение проверяемых требований и предупреждение совершения правонарушений.

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства на официальном сайте Департамента лесного комплекса Кузбасса в разделе «Деятельность» в подразделе «Федеральный государственный лесной контроль (надзор) и лесная охрана» размещены: перечень нормативно правовых актов, регулирующих организацию и осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны; [перечень правовых актов, содержащих обязательные требования;](http://mlx.krskstate.ru/kontrolnadzor/perechpravoaktov) информация по вопросу организации деятельности общественных инспекторов в области охраны окружающей среды; материалы проведения плановых и внеплановых выездных проверок соблюдения лесного законодательства юридическими лицами и предпринимателями; материалы по профилактике нарушений лесного законодательства; анализ правоприменительной практики осуществления государственного лесного контроля (надзора); описание типовых нарушений; проверочные листы; руководство по соблюдению требований лесного законодательства; материалы [публичных обсуждений результатов правоприменительной практики](http://mlx.krskstate.ru/kontrolnadzor/publobsuzh/?preview=yes&password=hGfekFTb734vwtdIUtewCvLkF54Bjha).

Все пункты программ профилактики нарушений обязательных требований лесного законодательства при реализации Департаментом полномочий по осуществлению федерального государственного лесного контроля (надзора) на 2022 год и в 1-ом полугодии 2023 года выполнены в полном объёме.

В целях профилактики нарушений в области лесных отношений Департаментом приняты следующие меры.

В целях организации взаимодействия с общественностью, реализации полезных общественных инициатив, конструктивного диалога всех заинтересованных ведомств, занимающихся охраной природы, учета потребностей и интересов людей, защиты их прав и свобод в 2014 году создан Общественный совет при Департаменте. В соответствии с планом работы Общественного совета при Департаменте в 2021 году были рассмотрены вопросы формирования плана работы общественного совета на 2021 год, организации общественного лесного контроля в целях предотвращения незаконных рубок и нелегального оборота древесины на территории Кемеровской области - Кузбасса, участия членов совета в деятельности комиссии Департамента по организации деятельности общественных инспекторов в области охраны окружающей среды, рассмотрение программы профилактики нарушения обязательных требований на 2022 год. Кроме того, под председательством заместителя Губернатора Кузбасса работает общественный совет по охране окружающей среды и рационального природопользования, в заседаниях которого присутствуют по согласованию представители Департамента. Департаментом налажено взаимодействие с Общественной палатой Кузбасса по вопросам использования лесов, рекультивации земель, нарушенных при проведении угледобывающих работ, создания новых особо охраняемых природных территорий, развития системы ООПТ на территории области.

В целях привлечения граждан к активному сотрудничеству в борьбе   
с нарушениями лесного законодательства Российской Федерации и Кемеровской области - Кузбасса, укрепления взаимодействия Департамента с общественными объединениями и организациями, воспитания экологической культуры граждан, совершенствования реализации полномочий в сфере федерального государственного лесного контроля (надзора) Департаментом во исполнение приказа Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 12 июля 2017 г. № 403 разработан и издан приказ от 11.05.2018 № 01-06/1009 «Об общественных инспекторах по охране окружающей среды».

По состоянию на 01.07.2023 принято 27 общественных инспектора по охране окружающей среды. Подбор граждан в общественные инспектора по охране окружающей среды продолжается.

В 2023 году Департаментом принятые следующие меры по противодействию незаконным заготовке и обороту древесины.

Обеспечено взаимодействие Департамента с ГУ МВД России по Кемеровской области - Кузбассу, УФСБ России по Кемеровской области - Кузбассу, СУ СК России по Кемеровской области - Кузбассу, Кемеровской таможней.

Регулярный обмен информацией с правоохранительными органами о выявленных фактах лесонарушений осуществляется во исполнение:

Соглашения о взаимодействии по противодействию незаконным рубкам лесных насаждений и обороту незаконно заготовленной древесины между Департаментом и Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Кемеровской области от 30.11.2015;

Соглашения о взаимодействии Департамента, ГУ МВД России по Кемеровской области и СУ СК России по Кемеровской области по предупреждению, выявлению, пресечению преступлений в сфере лесопользования, отнесенных к подследственности следователей Следственного комитета Российской Федерации от 15.08.2016. Функционирует межведомственная мобильная группа по декриминализации лесной отрасли из числа сотрудников специализированного подразделения (отдела по борьбе с преступлениями в сфере экологии, лесопромышленном комплексе и использовании природных ресурсов) УЭБиПК ГУ МВД России по Кемеровской области и Департамента лесного комплекса Кузбасса, созданная совместным приказом от 13.02.2023 № 103/01-06/230 «О создании межведомственной мобильной группы». Департаментом приняты меры по обеспечению деятельности мобильной группы средствами связи (спутниковым телефоном), снегоходом, средством скрытой фиксации лесонарушений (фотоловушкой).

В 2023 году совместно с сотрудниками УЭБ и ПК ГУ МВД России по Кемеровской области и УФСБ России по Кемеровской области - Кузбассу осуществлено 4 вертолетных рейда с целью проверки информации о лесонарушениях.

За истекший период 2023 года государственными лесными инспекторами Департамента проведено 2191 патрулирование, в том числе с правоохранительными органами – 113.

Департаментом организована работа по оказанию методической помощи и информационной поддержки правоохранительным органам (УГИБДД ГУ МВД России по Кемеровской области, УЭБ и ПК ГУ МВД России по Кемеровской области, УФСБ России по Кемеровской области – Кузбассу, Кемеровская таможня) по вопросам использования данных ЛесЕГАИС и получения учетных записей.

Сотрудниками отдела федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны Департамента регулярно принимается участие в следственных действиях в качестве специалистов.

Вопросы о результатах осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны в 2022 году на территории Кузбасса, противодействия незаконным заготовке и обороту древесины рассмотрены 30.01.2023 и 26.06.2023 на аппаратных совещаниях Губернатора Кузбасса С.Е. Цивилева.

В 2023 году в рамках реформирования контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации Департамент реализует систему комплексной профилактики нарушений требований лесного законодательства Российской Федерации. Указанная система имеет конечными целями:

-повышение прозрачности системы федерального государственного лесного надзора;

- снижение административных и финансовых издержек Департамента и поднадзорных субъектов по сравнению с осуществлением надзорной деятельности исключительно путем проведения надзорных мероприятий;

- предупреждение нарушений поднадзорными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- мотивацию поднадзорных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; снижение административной нагрузки на поднадзорные субъекты;

- разъяснение поднадзорным субъектам обязательных требований.

Лица (круг лиц), в отношении которых осуществляются профилактические мероприятия - адресаты обязательных требований, соблюдение которых оценивается Департаментом при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора). К указанным лицам относятся: поднадзорные субъекты первой группы - юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие леса, расположенные на землях лесного фонда; поднадзорные субъекты второй группы - неопределенный круг лиц (граждане), не использующие леса, в том числе граждане, посещающие леса (пребывающие в лесах) в рекреационных целях, в целях сбора для собственных нужд недревесных лесных ресурсов.

Проведение профилактических мероприятий в 1 полугодии 2023 года осуществлялось в виде:

1) информирования - осуществляется посредством размещения на официальном сайте Департамента лесного комплекса Кузбасса в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах:

текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федеральный государственный лесной контроль (надзор), сведений о сроках и порядке их вступления в силу (в течение 5 рабочих дней со дня поступления нормативных правовых актов) ;

сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Кроме того, в рамках проведения мероприятий по профилактике нарушений лесного законодательства, на официальном сайте Департамента опубликованы анализ правоприменительной практики осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) Департаментом лесного комплекса Кузбасса, часто выявляемые (типовые) нарушения обязательных требований, установленных законодательством в области лесных отношений. Всего проведено 1 информирование.

2) обобщения правоприменительной практики. Подготовлен и приказом Департамента от 31.03.2023 № 01-06/566 утвержден доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) в 2022 году. Указанный доклад размещен на сайте Департамента. 29 марта 2023 года проведено [публичное обсуждение результатов правоприменительной практики](http://mlx.krskstate.ru/kontrolnadzor/publobsuzh/?preview=yes&password=hGfekFTb734vwtdIUtewCvLkF54Bjha) при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора). Указанное мероприятие проводилось с представителями лесничеств и арендаторов лесных участков.

3) объявления предостережения - объявляется контролируемому лицу в соответствии с требованиями статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ - при наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ пунктов 24-29 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре) - при поступлении сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В целях реализации требований, указанных нормативных правовых актов, Департаментом издан приказ «О внесении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований лесного законодательства» от 24.11.2021 № 01-06/2513. В 1 полугодии 2023 года предостережения объявлено 73 предостережения (в 1 полугодии 2022 года предостережения не объявлялись).

4) консультирования - осуществляется должностным лицом Департамента по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора);

разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора);

порядок обжалования решений органов государственного надзора, действий (бездействия) государственных лесных инспекторов.

В случае если в течение календарного года поступило 5 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей по указанным вопросам, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте органа Департаменте письменного разъяснения, подписанного начальником Департамента.

В целях реализации указанных требований Департаментом издан приказ «О проведении консультирований» от 03.12.2021 № 01-06/2567. В 1 полугодии 2023 года проведено 345 (в 2022 - 50) консультирований лесопользователей.

5) профилактического визита - проводится государственным лесным инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к используемым им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении контролируемого лица, исходя из отнесения к категории риска.

В ходе профилактического визита государственным лесным инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктом 30 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре).

Обязательный профилактический визит проводится в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска и в отношении контролируемых лиц, впервые приступающих к осуществлению использования лесов и (или) лесных участков, части лесных участков.

В целях реализации указанных требований Департаментом издан приказ «О проведении обязательного профилактического визита» от 14.12.2021 № 01-06/2567.

В 1 полугодии 2023 проведено 2 (в 2022 – 8) профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, впервые приступивших к осуществлению использования лесов.

При проведении профилактических мероприятий, в частности, разъяснялись вопросы соблюдения обязательных требований пожарной и санитарной безопасности в лесах (в том числе при подготовке к пожароопасному сезону 2023 года), соблюдения обязательных требований при использовании лесов, а также выполнения работ по охране, защите и воспроизводству лесов.

В целях снижения административной нагрузки на хозяйствующие субъекты Правительством Российской Федерации принято постановление от 10 марта № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336). Постановлением № 336 установлены ограничения на проведение в 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий, проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Согласно пункту 1 указанного Постановления в 2022 году не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным [законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=389501&date=28.03.2022&dst=100664&field=134) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным [законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=411137&date=28.03.2022&dst=100103&field=134) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления (включая контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, а также контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий), за исключением случаев, указанных в [пункте 2](#Par15) настоящего постановления.

Согласно пункту 3 указанного Постановления внеплановые проверки проводятся исключительно по следующим основаниям:

при условии согласования с органами прокуратуры:

при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;

при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

Федеральным законом от 14.07.2022 № 290-ФЗ  
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесены изменения в статью 28.1 КоАП РФ «Возбуждение дела об административном правонарушении».

 Указанная статья дополнена частью 3.1. согласно которой «Дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при наличии одного из предусмотренных пунктами 1 - 3 части 1 настоящей статьи поводов к возбуждению дела может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, проверки, совершения контрольного (надзорного) действия в рамках постоянного государственного контроля (надзора), постоянного рейда и оформления их результатов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3.2 - 3.4 настоящей статьи и статьей 28.6 настоящего Кодекса.».

В 1 полугодии 2023 года всего проведено 422 профилактических мероприятий (в 1 полугодии 2022 – 60).

* 1. Состояния подконтрольной среды.

В 2022 году имело место улучшение состояние подконтрольной среды по сравнению с 2021 годом. Количество нарушений обязательных требований снизилось с 245 до 189 или на 22,9%.

В 1 полугодии 2023 года также имела место положительная тенденция снижения количества нарушений обязательных требований по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Так, количество лесонарушений снизилось с 72 до 29 или на 59,7%.

В 2022 году доля профилактических мероприятий от общей суммы контрольных (надзорных) (49) и профилактических мероприятий (133) составила 73%.

В 1 полугодии 2023 года доля профилактических мероприятий от общей суммы контрольных (надзорных) (21) и профилактических мероприятий (422) составила 95,2%. За аналогичный период 2022 года указанный показатель эффективности и результативности профилактической работы составил 84,5%.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Цели профилактической работы.

Цели профилактической работы:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Задачи проведения профилактических мероприятий.

Задачи проведения профилактических мероприятий:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами профилактики обязательных требований в области лесных отношений, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

формирование единого понимания обязательных требований законодательства в области лесных отношений, охраны и использования объектов всеми участниками контрольной (надзорной) деятельности;

повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области лесных отношений;

повышение прозрачности системы контрольной (надзорной) деятельности.

Настоящая программа призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушений в области лесных отношений, повышения результативности и эффективности надзора, формирования заинтересованности субъектов профилактики в соблюдении природоохранных требований.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий,

сроки (периодичность) их проведения.

Программные мероприятия представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень мероприятий Программы, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений лесного законодательства, выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий.

План мероприятий по профилактике нарушений на 2024 год

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Профилактическое мероприятие | Способы осуществления | Периодичность  проведения | Ответственные  исполнители |
| 1. | Информирование | Осуществляется посредством размещения на официальном сайте Департамента лесного комплекса Кузбасса в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах:  текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федеральный государственный лесной контроль (надзор), сведений о сроках и порядке их вступления в силу;  сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;  комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований. | В течение 5 рабочих дней со дня поступления нормативных правовых актов  По мере необходимости | Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны  Макридин Ю.В., Стяжкин И.Г.  Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны  Макридин Ю.В., Стяжкин И.Г. |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | Подготовка проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) в 2023 году, его утверждение и размещение на сайте Департамента.  [Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики](http://mlx.krskstate.ru/kontrolnadzor/publobsuzh/?preview=yes&password=hGfekFTb734vwtdIUtewCvLkF54Bjha). | До 1 апреля 2024 года  До 1 апреля 2024 года | Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны  Макридин Ю.В., Стяжкин И.Г.    Макридин Ю.В. |
| 3. | Объявление предостережения | Объявляется контролируемому лицу в соответствии с требованиями статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктов 24-29 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре). | При наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона  № 248-ФЗ | Территориальные отделы (лесничества),  отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны,  начальники территориальных отделов (лесничеств)  Макридин Ю.В., Стяжкин И.Г. |
| 4. | Консультирование | Осуществляется должностным лицом Департамента по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.  Консультирование осуществляется по следующим вопросам:  разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора);  разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора);  порядок обжалования решений органов государственного надзора, действий (бездействия) государственных лесных инспекторов.  В случае если в течение календарного года поступило 5 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей по указанным вопросам, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте органа Департаменте письменного разъяснения, подписанного начальником Департамента. | При поступлении обращений контролируемых лиц и их представителей. | Территориальные отделы (лесничества),  отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны    Сотрудники территориальных отделов (лесничеств)  Макридин Ю.В., Беленков К.Б., Алехин И.А., Стяжкин И.Г. |
| 5. | Профилактический визит | Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.  В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к используемым им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении контролируемого лица, исходя из отнесения к категории риска.  В ходе профилактического визита может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктом 30 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), а также статьей  Обязательный профилактический визит проводится в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска и в отношении контролируемых лиц, впервые приступающих к осуществлению использования лесов и (или) лесных участков, части лесных участков. | По мере  необходимости  В течение  квартала | Территориальные отделы (лесничества),  отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны  Сотрудники территориальных отделов (лесничеств)  Макридин Ю.В., Беленков К.Б., Алехин И.А., Стяжкин И.Г. |

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы.

Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности.

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по осуществлению федерального государственного лесного контроля (надзора), в 2022 году и в 1 полугодии 2023 года составляла 221 ед.

Раздел 5. Механизм реализации программы.

* 1. Программа реализуется отделом федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны, информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также настоящая Программа размещается на официальном сайте Департамента лесного комплекса Кузбасса.
  2. Определить руководителем (координатором) Программы по организации и координированию всей деятельности начальника отдела федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны Макридина Ю.В.
  3. Руководитель (координатор) Программы:
* осуществляет подготовку докладов о ходе реализации Программы;
* подготавливает предложения по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной год, разработке перечня показателей для мониторинга реализации программных мероприятий, проведению мониторинга реализации Программы.

Ответственные исполнители мероприятий, предусмотренных Программой:

* осуществляют на регулярной основе мониторинг реализации Программы в подразделении;
* ежеквартально осуществляют сбор и накопление информации о ходе реализации Программы, анализируют ситуации с соблюдением обязательных требований и возникающих у субъектов профилактики в связи с этим проблем;
* подготавливает и направляют руководителю (координатору) Программы предложения по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной год.

Раздел 6. Показатели результативности и эффективности программы.

6.1. Основной показатель эффективности и результативности профилактической работы - улучшение состояния подконтрольной сферы (улучшение состояния охраняемых законом ценностей в сфере осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Кемеровской области – Кузбасса. Улучшение состояния подконтрольной среды оценивается исходя из количества нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами (%) - положительно оценивается снижение значения в сравнении с предыдущим отчетным периодом (календарный год).

6.2. Дополнительным показателем эффективности и результативности профилактической работы является доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных мероприятий и профилактических мероприятий - положительно оценивается увеличение значения в сравнении с предыдущим отчетным периодом (календарный год).

Единица измерения - проценты.

Разъяснения по показателю: устанавливается в процентах от общего количества (суммы) контрольно-надзорных мероприятий (инспекционные визиты, рейдовые осмотры, документарные проверки, выездные проверки, наблюдения за соблюдением обязательных требований, выездные обследования) и профилактических мероприятий (информирования, обобщения правоприменительной практики, объявления предостережений, консультирования, профилактические визиты).

Рассчитывается по формуле:



где:

 - доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных мероприятий и профилактических мероприятий (%);

 - количество контрольно-надзорных мероприятий;

 - количество профилактических мероприятий.

6.3. Оценка эффективности Программы проводится по итогам работы за каждый отчетный год.