



МИНИСТЕРСТВО ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА  
И ОХОТНИЧЬЕГО ХОЗЯЙСТВА КУЗБАССА

**ПРИКАЗ**

от « 25 » марта 2026 г. № 01-06/301

**Об утверждении доклада  
о правоприменительной практике  
Министерства лесного комплекса и охотничьего  
хозяйства Кузбасса при осуществлении  
контрольной (надзорной) деятельности в 2025 году**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 23 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098, приказываю:

1. Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике Министерства лесного комплекса и охотничьего хозяйства Кузбасса при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности в 2025 году (далее – доклад).

2. Отделу цифрового развития и связи (Глазунов А.А.) разместить доклад на официальном сайте Министерства лесного комплекса и охотничьего хозяйства Кузбасса в сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника отдела организации федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны Макридина Ю.В.

Министр

Е.В. Бойко

Утвержден  
приказом Министерства лесного  
комплекса и охотничьего  
хозяйства Кузбасса  
от 25.03.2026 № 01-06/301

Доклад  
о правоприменительной практике Министерства  
лесного комплекса и охотничьего хозяйства Кузбасса  
при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности  
в 2025 году

Федеральный государственный лесной контроль (надзор) и лесная охрана на землях лесного фонда на территории Кемеровской области - Кузбасса осуществляется в соответствии с лесным законодательством, состоящего из Лесного Кодекса Российской Федерации, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов Кемеровской области - Кузбасса и других нормативных правовых актов. Лесное законодательство регулирует лесные отношения, участниками которых являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица, а также устанавливает обязательные требования к осуществлению деятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, соблюдение которых подлежат проверке в процессе осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны.

В 2025 году федеральный государственный лесной контроль (надзор) на землях лесного фонда в Кемеровской области – Кузбассе осуществлялся Департаментом лесного комплекса Кузбасса (далее по тексту Департамент), с 15.10.2025 правопреемником Департамента - Министерством лесного комплекса и охотничьего хозяйства Кузбасса (далее по тексту Министерство) № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)». Лесная охрана на землях лесного фонда осуществлялась в соответствии с положениями статьи 98.2 Лесного кодекса Российской Федерации и Порядком, утвержденного приказом Минприроды России от 15.12.2021 № 955.

Перечень должностных лиц Министерства, уполномоченных на осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора), лесной охраны определен Правительством Кемеровской области – Кузбасса.

Все нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Министерства по выполнению контрольных (надзорных) функций приняты и опубликованы в порядке, установленном законодательством. Признаки их коррупционности отсутствуют. Принятые на областном уровне нормативные правовые акты опубликованы в свободном доступе на официальном сайте Министерства в сети Интернет.

Контрольная (надзорная) деятельность на земля лесного фонда на территории Кемеровской области – Кузбасса осуществлялась в 2025 году следующими структурными подразделениями: отделом федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны, а также структурными подразделениями – 19 территориальными отделами (лесничествами).

При планировании проведения контрольных (надзорных) мероприятий на 2025 год применялся риск-ориентированный подход. На 2025 год был утвержден список объектов государственного контроля с присвоением категории риска: значительного риска – 2, умеренного риска – 3 и низкого риска – 854.

В 2025 году количество лиц, деятельность которых являлась объектом федерального государственного лесного контроля (надзора), составляло 854 лиц, из них: 324 юридических лица; 530 граждан и индивидуальных предпринимателей.

Проведено 34 контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия с проверяемыми лицами (выездные обследования). В результате выявлено 2 нарушения обязательных требований, все — гражданами, которые привлечены к административной ответственности.

Плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия со взаимодействием с контролируруемыми лицами не проводились на основании пункта 11 (3) Постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

#### Правоприменительная практика организации при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны

Сведения о результатах проведения федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны

Показатель	2024	2025	+/- % к 2024
Выявлено нарушений лесного законодательства	109	87	- 20,1
в том числе случаев незаконной рубки леса	100	76	- 24,0
общий объем незаконно заготовленной древесины, тыс.куб.м	5,5	4,4	- 20,0
Вред причиненный лесам, вследствие нарушений, млн. руб.	139,4	83,8	- 39,8

в том числе взыскано в федеральный бюджет, млн. руб.	5,52	3,53	- 36,0
Направлено материалов в следственные органы	93	63	- 32,2
из них возбуждено уголовных дел	82	50	- 39,0
Составлено протоколов об административных правонарушениях	138	218	+ 58,0
из них привлечено к ответственности юридических лиц	11	20	+ 81,8
должностных лиц	18	20	+ 11,1
физических лиц (граждан)	109	178	+ 63,3
Наложено штрафов, тыс. руб.	2 173,3	4 139,5	+ 90,5
Взыскано штрафов, тыс.руб.	1 722,7	2 328,8	+ 35,9

В ходе осуществления лесной охраны выявлено 76 незаконных рубок (100 %) незаконных рубок. В 2025 году проведено 9706 патрулирований. Количество утвержденных маршрутов патрулирования составляло 770 общей протяженностью 87 664 км. Норматив патрулирования выполнен на 91,5 %. Причиной невыполнения являются штатная неуккомплектованность и недостаточное количество техническое оснащение.

Так, штатная численность должностных лиц, осуществляющих лесную охрану в Министерстве составляет 221 штатная единица, фактическая – 162.

В 2022-2023 гг. некомплект составил 37 ед. или 16,7 % от штатной численности, в 2024 – 42 ед. или 19 %, в 2025 — 59 ед. или 26,6%.

Количество транспортных средств, используемых Министерством для патрулирования лесов, хоть и превышает норматив (111) однако, большинство транспортных средств 85 единиц или 76,5 % имеют износ более 80% или возраст более 6 лет.

Специальной техникой (квадроциклы, снегоходы, водный транспорт) необходимой для патрулирования в труднодоступной горно-таежной местности, Министерство обеспечено на 75,6 % (31 единицы при нормативе 45 единиц). Отсутствуют беспилотные летательные аппараты.

При этом, количество патрулирования с 2022 по 2025 год возросло с 2607 до 9706 или более чем в 3,7 раза, количество маршрутов патрулирование увеличилось с 418 до 770, протяженность маршрутов патрулирования увеличилась с 49 423 км до 88 069 км, что непосредственно влияет на результативность патрулирования и выявляемость незаконных рубок.

Вместе с тем, нами предпринимаются определенные меры направленные как на улучшение технического оснащения, так и на привлечение кадров.

В 2025 году для осуществления лесной охраны Министерством в территориальные отделы переданы 8 автомобилей и 11 единиц самоходной техники (квадроциклов, снегоболотоходов).

В целях устранения профессионального дефицита Министерством на постоянной основе актуализируются списки вакансий, которые размещаются на официальных сайтах Министерства, «Работа России», HH.ru., а также подаются в центры занятости Кузбасса. В рамках приемной кампании 2024-25 учебного года заключено 5 договоров целевого обучения. Студенты после окончания обучения обязаны прийти работать в учреждение лесной отрасли Кузбасса. В ближайшие учебные заведения, расположенные в соседних регионах, направлены предложения о приеме на работу выпускников, ежегодно проводятся встречи с выпускниками в очном формате для обсуждения перспектив их трудоустройства в Министерство и подведомственные Министерству учреждения.

На постоянной основе Департаментом осуществлялась профилактика нарушений лесного законодательства. В минувшем году проведено 2190 профилактических мероприятий, в том числе, объявлено 28 предостережений, проведено: 1 профилактический визит, 2157 консультаций, 3 информирования и 1 обобщение правоприменительной практики.

В 2025 году имело место улучшение состояние подконтрольной среды по сравнению с 2024 годом.

Количество нарушений лесного законодательства снизилось с 109 до 87 или на 20,1 %. Доля профилактических мероприятий от общей суммы контрольных (надзорных) (34) и профилактических мероприятий (2190) составила 98,5 % (в 2024- 98,4%).

На землях лесного фонда на территории Кемеровской области - Кузбасса в 2025 году имела место положительная динамика снижения количества незаконных рубок, объема незаконно заготовленной древесины. В ходе осуществления лесной охраны выявлено 76 незаконных рубок, в сравнении с 2024 годом, количество случаев незаконной рубки снизилось с 100 до 76 или на 24%, объем незаконно заготовленной древесины уменьшился с 5 508,9 кубометров до 4 394,6 кубометров или на 20,2 %.

Незначительно увеличился вред от незаконных рубок с 67 691,6 до 67 895,4 тысяч рублей или на 0,3%, что обусловлено изменением расчетов ущерба: в соответствии с Постановлением Правительства от 22.05.2007 № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» в 2025 году увеличился коэффициент ставки платы с 3,14 до 3,27.

В 2025 году в правоохранительные органы направлено 73 сообщения о незаконных рубках, в результате которых возбуждено 54 уголовных дела, по 19-ти материалам приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела. В 2025 году следственными органами за совершение преступления,

предусмотренного статьей 260 УК РФ – незаконная рубка лесных насаждений направлено в суд 22 уголовных дела в отношении 24 лиц.

Судами за совершение указанного преступления как правило выносятся приговоры с назначением условной меры наказания со штрафом либо без такового.

К административной ответственности за незаконную рубку по статье 8.28 КоАП РФ привлечено 7 граждан, наложено административных штрафов на сумму 26,7 тыс. рублей, взыскано штрафов на сумму 26,7 тыс. рублей.

Обеспечено взаимодействие с ГУ МВД по Кемеровской области-Кузбассу, Кузбасским линейным управлением, УФСБ по Кемеровской области-Кузбассу, следственным управлением Следственного комитета, Кемеровской таможней.

Регулярный обмен информацией с правоохранительными органами о выявленных фактах лесонарушений осуществляется во исполнение:

Соглашения о взаимодействии по противодействию незаконным рубкам лесных насаждений и обороту незаконно заготовленной древесины между Министерством и Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Кемеровской области - Кузбассу от 30.11.2015;

Соглашения о взаимодействии Министерства, ГУ МВД России по Кемеровской области - Кузбассу и СУ СК России по Кемеровской области – Кузбассу по предупреждению, выявлению, пресечению преступлений в сфере лесопользования, отнесенных к подследственности следователей Следственного комитета Российской Федерации от 15.08.2016.

На постоянной основе функционирует межведомственная мобильная группа из числа сотрудников отдела по борьбе с преступлениями в сфере экологии, лесопромышленного комплекса и использования природных ресурсов ГУ МВД по Кемеровской области - Кузбассу и отдела организации лесного надзора Министерства. Министерством приняты меры по обеспечению деятельности мобильной группы средствами связи (спутниковым телефоном), автомобилем УАЗ Патриот, снегоходом, квадроциклом, средством скрытой фиксации лесонарушений (фотоловушкой). Совместно с сотрудниками ГУ МВД и УФСБ членами группы регулярно осуществляются выезды и вертолетные рейды с целью проверки информации о лесонарушениях.

Так, в 2025 году совместно с сотрудниками ГУ МВД осуществлено 134 выезда и 4 вертолетных облета территории Кузбасса. В ходе наземных совместных выездов выявлено 25 лесонарушений; В ходе вертолетных рейдов выявлено 6 лесонарушений.

Лесные инспектора Министерства в 2025 году принимали участие в проведении:

межведомственных оперативных профилактических мероприятий «Лес», «Лесовоз», «Пиротехника-Ель» по выявлению и предотвращению незаконной рубки лесных насаждений и требований лесного законодательства по учету и транспортировке древесины;

патрулирования (рейдовых мероприятий) совместно с органами внутренних дел с целью выявления и пресечения нарушений требований лесного законодательства в период заготовки кедровых орехов на территории Яшкинского, Мариинского, Чебулинского, Междуреченского, Таштагольского, Тисульского лесничеств - фактов нарушений при заготовке кедровых орехов не установлено;

патрулировании (рейдовых мероприятий) земель лесного фонда совместно с органами внутренних дел с целью противодействия незаконным рубкам елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников – незаконных рубок новогодних елей не выявлено.

С 2018 года на территории Кемеровской области – Кузбасса осуществляются работы по дистанционному мониторингу лесов.

Контроль из космоса ведется в местах с активной заготовкой и переработкой древесины, а также где ранее выявлялись факты нарушений лесного законодательства.

Технической основой мониторинга являются данные дистанционного зондирования Земли с пространственным разрешением не ниже 15 м, обеспечивающим необходимое качество проведения работ, в том числе контурное и аналитическое дешифрирование.

Филиал ФГБУ «Рослесинфорг» «Запсиблеспроект» и Омский филиал ФГБУ «Рослесинфорг» в соответствии с государственными заданиями, на основании приказа Рослесхоза от 06.05.2022 № 556 «Об утверждении Регламента организации и проведения мероприятий по государственной инвентаризации лесов центральным аппаратом Рослесхоза, территориальными органами Рослесхоза и подведомственными Рослесхозу организациями», разработанного в соответствии с Порядком проведения государственной инвентаризации лесов, утвержденным приказом Минприроды России от 27.09.2021 № 686, выполняли работы по дистанционному мониторингу использования лесов, непрерывному дистанционному мониторингу использования лесов на территории Кемеровской области – Кузбасса.

Данные организации в целях выявления незаконных рубок лесных насаждений, а также иных нарушений лесного законодательства используют данные дистанционного зондирования Земли.

С 2023 по 2025 год увеличивалось количество лесничеств и площадь земель лесного фонда на которой проводятся указанные работы.

В 2023 году на территории 11 лесничеств площадью 3,6 млн. га;

В 2024 году на территории 16 лесничеств площадью 4,571 млн. га.

В 2025 году на территории 16 лесничеств площадью 4,571 млн. га.

В 2023 году поступило 65 карточек дешифрирования, выявлено 39 фактов незаконных рубок объемом 8662,9 кубометра.

В 2024 году поступило 28 карточек дешифрирования, выявлено 11 фактов незаконных рубок объемом 1 343 кубометра.

В 2025 году поступило 39 карточек дешифрирования выявлено 8 фактов незаконных рубок объемом 1 435 куб. метр.

Материалы по всем выявленным нарушениям направлены в правоохранительные органы.

Однако, имеет место низкая выявляемость незаконных рубок.

В 2025 году – 47 фактов с неустановленными лицами из 76 или 38,1 %. Объем незаконно заготовленной древесины установленными лицами составил всего 488,9 куб. метров из 4 394,6 или 11,1 % от общего объема.

Так, в 2025 году незаконные рубки зарегистрированы на территории следующих лесничеств:

Ижморского – 3 незаконных рубок в объеме 58,0 куб. метров, в т.ч. с установленными лицами 1 в объеме 9,7 куб.м. (выявляемость 33,3 %, по кубомассе — 16,7%);

Кемеровского – 8 в объеме 210,14 куб. метров, в т.ч. с установленными лицами 2 в объеме 26,78 куб.м. (выявляемость 25 %, по кубомассе 12,7 %);

Крапивинского — 2 в объеме 7 куб.м., в т.ч. с установленными лицами 1 в объеме 4,4 куб.м. (выявляемость 50 %, по кубомассе 62,8 %);

Кузедеевского — 3 в объеме 188 куб.м. — все с неустановленными лицами (выявляемость 0 %);

Мариинского – 7 в объеме 214,05 куб. м., в т.ч. с установленными лицами 5 в объеме 60,85 куб.м. (выявляемость 71,4 %, по кубомассе 28,4 %);

Междуреченского – 3 в объеме 62,7 куб. м., в т.ч. с установленными лицами 2 в объеме 58,8 куб.м. (выявляемость 66,6 %, по кубомассе 93,7 %);

Новокузнецкого - 3 в объеме 80,384 куб.м. — все лица неустановлены (выявляемость 0 %);

Прокопьевского — 1 в объеме 59,02 куб.м. — лицо неустановлено (выявляемость 0 %);

Промышленновского – 5 в объеме 62,89 куб. м., в т.ч. с установленными лицами 3 в объеме 43,88 куб.м. (выявляемость 60 %, по кубомассе 69,7 %);

Таштагольского – 6 в объеме 135,99 куб. метров - лица не установлены (выявляемость 0 %);

Тисульское – 10 в объеме 1 032,2 куб. метров, из их с установленным лицом 1 незаконная рубка в объеме 8,1 куб.метров (выявляемость 10 %, по кубомассе 0,8 %);

Тяжинское – 4 в объеме 141,94 куб. метров, все с установленными лицами (выявляемость 100 %);

Чебулинское – 3 в объеме 1 570,9 куб.м., в т.ч. с установленными лицами 2 на 9,5 куб.м. (выявляемость 66,6 %, по кубомассе 0,6 %);

Юргинского - 5 в объеме 121,0 куб. м., в т.ч. с установленными лицами 3 в объеме 47,87 куб.м. (выявляемость 60 %, по кубомассе 39,6 %);

Яйское – 5 в объеме 57,12 куб.м., в т.ч. с установленными лицами 3 в объеме 12.61 куб.м. (выявляемость 60 %, по кубомассе 22,0 %);

Яшкинского – 8 в объеме 392,85 куб. м., в т.ч. с установленными лицами 2 в объеме 64,52 куб.м. (выявляемость 25 %, по кубомассе 16,4 %).

Следует отметить, что на территории Беловского, Гурьевского, Мысковского лесничеств – незаконных рубок не выявлено.

Причиной несвоевременного выявления незаконных рубок является: лесонарушители производят на большой удаленности от населенных пунктов, что влияет на время их обнаружения; недостаточное материально-техническое обеспечение патрулирования земель лесного фонда – недостаточное количество специализированной техники для осуществления патрулирования в условиях бездорожья, высокого снежного покрова (снегоходов в зимний период, квадроциклов, лодок), износ автотранспорта.

### Результаты административной практики

В 2025 году к административной ответственности за нарушения лесного законодательства привлечено 178 граждан (в 2024 – 109), 20 должностных лиц (в 2024 – 18), 20 юридических лиц (в 2024 – 11, в т.ч. привлечено за:

нарушения правил пожарной безопасности в лесах, ответственность за которые предусмотрена ст. 8.32 КоАП РФ: 22 гражданина (в 2024 – 21), 16 должностных лиц (в 2024 – 13), 11 юридических лиц (в 2024 – 8);

незаконную рубку, ответственность за которую предусмотрена ст. 8.28 КоАП РФ: 7 граждан (в 2024 – 8), должностных лиц - 0 (в 2024 – 0), юридических лиц – 0 (в 2024 – 0);

самовольное занятие лесных участков, ответственность за которое предусмотрена ст. 7.9 КоАП РФ: 7 граждан (в 2024 - 4), 3 должностных лица (в 2024 – 5), 2 юридических лица (в 2024 – 0);

непредоставление сведений (информации), ответственность за которое предусмотрена ст. 19.7 КоАП РФ: 132 – все граждане (в 2024 - 67).

Наложено административных штрафов на общую сумму 4 139,5 тыс. руб. (в 2024 - 2 172,3 тыс. руб.), взыскано административных штрафов на общую сумму 2 328,8 тыс. руб. с учетом статья ч. 1.3-3. ст 32.2 КоАП, дающей возможность оплаты половины суммы штрафа в двадцатидневный срок со дня вынесения постановления о назначении административного наказания. (в 2024 — 1 722,7 тыс. руб.).

Таким образом, по сравнению с 2024 годом количество административных правонарушений увеличилось с 138 до 218 или на 58,0 %, сумма наложенных штрафов увеличилась с 2 172,3 до 4 139,5 тыс. руб. или на 90,5 %, сумма взысканных штрафов увеличилась с 1 722,7 до 2 328,8 тыс. руб. или на 35,9 %.

Взыскаемость административных штрафов составила 56,2 %.

Основными административными нарушениями в 2024 году являлись нарушения требований Правил пожарной безопасности в лесах (ответственность по ст. 8.32 КоАП РФ), непредоставления отчета

об использовании лесов гражданами (ответственность по статье 19.7 КоАП РФ). Нарушения требований Правил пожарной безопасности в лесах в большинстве случаев выразились в неочистке мест рубок от порубочных остатков. Причинами и условиями, способствовавшими совершению административных правонарушений выразившихся в невыполнении Правил пожарной безопасности в лесах, явилось отсутствие исполнительской дисциплиной со стороны лесопользователей и граждан за соблюдением лесного законодательства.

### Текущий уровень развития профилактических мероприятий

Одним из направлений реформы контрольно-надзорной деятельности является осуществление профилактических мероприятий, направленных на разъяснение проверяемых требований и предупреждение совершения правонарушений.

В соответствии со статьёй 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом интересам, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г., в целях предупреждения нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований лесного законодательства, устранения причин и условий, способствующих нарушениям Департаментом разработана и утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при реализации Департаментом лесного комплекса Кузбасса полномочий по осуществлению федерального государственного лесного контроля (надзора) на 2025 год (далее – Программа).

Цели Программы:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачи Программы:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами профилактики обязательных требований в области

лесных отношений, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований.

Ожидаемые конечные результаты:

- формирование единого понимания обязательных требований законодательства в области лесных отношений всеми участниками контрольной (надзорной) деятельности;

- повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области лесных отношений;

- повышение прозрачности системы контрольной (надзорной) деятельности.

Все пункты Программы на 2025 год выполнены в полном объёме.

В соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктом 22 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098 (далее - Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре)), в целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства, на официальном сайте Министерства в разделе «Деятельность» в подразделе «Федеральный государственный лесной контроль (надзор) и лесная охрана» размещены: перечень нормативно правовых актов регулирующих организацию и осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны; информация перечень правовых актов, содержащих обязательные требования; материалы по профилактике нарушений лесного законодательства; анализ правоприменительной практики осуществления государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны; описание типовых нарушений; проверочные листы; руководство по соблюдению требований лесного законодательства; материалы публичных обсуждений результатов правоприменительной практики. Всего в 2025 году проведено 3 информирования.

В 2025 году, в соответствии с пунктом 4 статьи 47 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктом 23 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре) подготовлен и утвержден приказом от 31.03.2025 № 01-06/569 доклад содержащего результаты обобщения правоприменительной практики осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) в 2024 году. Указанный доклад размещен на официальном сайте. Предварительно, 06.03.2025, на заседании Общественного совета Департамента и, 22.03.2025 на публичном мероприятии с лесопользователями, проведены публичные обсуждения результатов обобщения правоприменительной практики.

На основании, предусмотренных статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктов 24-29 Положения о федеральном государственном

лесном контроле (надзоре) объявлено 28 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктом 30 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), проведено 2157 консультаций лесопользователей по вопросам: разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора); разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора); порядка обжалования решений органов государственного надзора, действий (бездействия) государственных лесных инспекторов.

В отношении контролируемых лиц, впервые приступивших к осуществлению использования лесов и (или) лесных участков, в порядке, установленном статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктом 31 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), проведен 1 профилактических визит.

В сфере противодействия незаконным рубкам Министерство, в целях профилактики правонарушений в сфере лесного законодательства, осуществлялось также информирование граждан в средствах массовой информации и информационно-коммуникационной сети Интернет о проводимых мероприятиях, направленных на противодействие незаконным рубкам и незаконному обороту древесины. На официальном сайте Министерства, официальном сайте Администрации Правительства Кузбасса, официальном сайте Федерального агентства лесного хозяйства Российской Федерации, на федеральном новостном портале «Российские лесные вести» размещались пресс-релизы, подготовленные по результатам указанных действий.

В 2025 году имело место улучшение состояние подконтрольной среды по сравнению с 2024 годом. Количество нарушений лесного законодательства снизилось с 109 до 87 или на 20,1 %. Доля профилактических мероприятий от общей суммы контрольных (надзорных) (34) и профилактических мероприятий (2190) составила 98,5 % (в 2024-98,4%).

#### Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

К типовым и массовым нарушениям при использовании лесных участков относятся: нарушение правил пожарной безопасности в лесах и непредоставления отчета об использовании лесов.

Согласно статьи 49 Лесного кодекса Российской Федерации отчет об использовании лесов представляется гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, в органы государственной власти,

органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, непосредственно либо через multifunctional центры предоставления государственных и муниципальных услуг в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети "Интернет", включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

В отчете об использовании лесов содержится информация об объеме заготовленной древесины и иных лесных ресурсов, о видовом (породном) и сортиментном составе древесины и другая информация.

Граждане, юридические лица, осуществляющие заготовку древесины, за исключением лиц, осуществляющих заготовку древесины при использовании лесов в соответствии со статьями 43 - 46 настоящего Кодекса, в целях подтверждения соблюдения требований, указанных в части 3 статьи 23.1 настоящего Кодекса, прилагают к отчету об использовании лесов материалы дистанционного зондирования (в том числе аэрокосмической съемки, аэрофотосъемки), фото- и видеофиксации.

Перечень информации, включаемой в отчет об использовании лесов, порядок фиксации этой информации, форма и порядок представления отчета об использовании лесов, а также требования к формату отчета об использовании лесов в электронной форме устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с приказом Минприроды от 21.08.2017 № 451 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет об использовании лесов, формы и порядка представления отчета об использовании лесов, а также требований к формату отчета об использовании лесов в электронной форме» отчет представляется ежемесячно, не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным (при использовании лесов в целях заготовки древесины, а также при использовании лесов в иных целях, при которых осуществлялись рубки лесных насаждений). В случаях, если при использовании лесов не осуществлялись рубки лесных насаждений, отчет представляется ежегодно, не позднее десятого января года, следующего за отчетным.

Отчеты представляются гражданами и юридическими лицами в органы государственной власти, уполномоченные на ведение государственного лесного реестра на соответствующей территории.

Граждане, осуществляющие заготовку древесины для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, должны представлять отчет один раз по итогам окончания лесозаготовительных работ, не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным.

На основании статьи 60 Лесного кодекса Российской Федерации отчет об охране и о защите лесов представляется гражданами, юридическими лицами в органы государственной власти, органы местного самоуправления в

пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81-84 настоящего Кодекса. Форма отчета об охране и о защите лесов, а также порядок его представления устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Минприроды России от 9 марта 2017 года № 78 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет об охране лесов от пожаров, формы и порядка представления отчета об охране лесов от пожаров, а также требований к формату отчета об охране лесов от пожаров в электронной форме, перечня информации, включаемой в отчет о защите лесов, формы и порядка представления отчета о защите лесов, а также требований к формату отчета о защите лесов в электронной форме» утвержден перечень информации, включаемой в отчеты об охране лесов от пожаров, о защите лесов, формы и порядок представления отчетов. Данным порядком определено, что отчет представляется непосредственно либо через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

Отчет представляется ежеквартально, не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным периодом. В случаях, если проектом освоения лесов, лесохозяйственным регламентом в отчетном квартале не предусмотрены мероприятия по охране лесов от пожаров, отчет представляется ежегодно, не позднее десятого января года, следующего за отчетным.

В отчете приводится информация о фактических объемах мероприятий по охране и защите лесов, нарастающим итогом с начала года по состоянию на конец отчетного периода.

В соответствии со статьёй 51 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ леса подлежат охране от пожаров, загрязнения (в том числе радиоактивными веществами) и от иного негативного воздействия, а также защите от вредных организмов.

В соответствии со статьей 53.1 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ предупреждение лесных пожаров включает в себя противопожарное обустройство лесов и обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров.

На основании части 3 этой же статьи меры противопожарного устройства лесов на лесных участках, предоставленных в аренду, осуществляются лицами, использующими леса на основании проекта освоения лесов, на основании части 5 статьи 53.1 Лесного кодекса Российской Федерации обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров включает в себя:

- приобретение противопожарного снаряжения и инвентаря;

- содержание пожарной техники и оборудования, систем связи и оповещения;

- создание резерва пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, а также горюче-смазочных материалов.

На основании части 7 этой же статьи виды средств предупреждения и тушения лесных пожаров, нормативы обеспечения данными средствами лиц, использующих леса, нормы наличия средств предупреждения и тушения лесных пожаров при использовании лесов определяются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Правила пожарной безопасности в лесах, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила пожарной безопасности в лесах, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 7 октября 2020 г. № 1614 «Об утверждении правил пожарной безопасности в лесах» (далее – Правила), устанавливают единые требования к обеспечению пожарной безопасности в лесах при использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, осуществлении иной деятельности в лесах, а также при пребывании граждан в лесах и являются обязательными для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами и гражданами.

В соответствии с пунктом 8 Правил в период со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова в лесах запрещается:

- а) использовать открытый огонь (костры, паяльные лампы, примусы, мангалы, жаровни) в хвойных молодняках, на гарях, на участках поврежденного леса, торфяниках, в местах рубок (на лесосеках), не очищенных от порубочных остатков (остатки древесины, образующиеся на лесосеке при валке и трелевке деревьев, а также при очистке стволов от сучьев, включающие вершинные части срубленных деревьев, откомлевки, сучья, хворост) и заготовленной древесины, в местах с подсохшей травой, а также под кронами деревьев. В других местах использование открытого огня допускается на площадках, отделенных противопожарной минерализованной (то есть очищенной до минерального слоя почвы) полосой шириной не менее 0,5 метра. Открытый огонь (костер, мангал, жаровня) после завершения сжигания порубочных остатков или его использования с иной целью тщательно засыпается землей или заливается водой до полного прекращения тления;

- б) бросать горящие спички, окурки и горячую золу из курительных трубок, стекло (стеклянные бутылки, банки и др.);

- в) применять при охоте пьжи из горючих (способных самовозгораться, а также возгораться при воздействии источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления) или тлеющих материалов;

г) оставлять промасленные или пропитанные бензином, керосином или иными горючими веществами материалы (бумагу, ткань, паклю, вату и другие горючие вещества) в не предусмотренных специально для этого местах;

д) заправлять горючим топливные баки двигателей внутреннего сгорания при работе двигателя, использовать машины с неисправной системой питания двигателя, а также курить или пользоваться открытым огнем вблизи машин, заправляемых горючим;

е) выполнять работы с открытым огнем на торфяниках.

В соответствии с пунктом 9 Правил запрещается засорение леса отходами производства и потребления.

В соответствии с пунктом 10 Правил, со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова органы государственной власти, органы местного самоуправления, учреждения, организации, иные юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, крестьянские (фермерские) хозяйства, общественные объединения, индивидуальные предприниматели, должностные лица, граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, владеющие, пользующиеся и (или) распоряжающиеся территорией, прилегающей к лесу (покрытые лесной растительностью земли), обеспечивают их очистку от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, отходов производства и потребления и других горючих материалов на полосе шириной не менее 10 метров от границ территории и (или) леса либо отделяют противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра или иным противопожарным барьером.

Пунктами 26, 27 Правил при проведении рубок лесных насаждений одновременно с заготовкой древесины следует производить очистку мест рубок (лесосек) от порубочных остатков.

В случаях, когда граждане и юридические лица, осуществляющие использование лесов, обязаны сохранить подрост и молодняк, применяются преимущественно безогневые способы очистки мест рубок (лесосек) от порубочных остатков.

При проведении очистки мест рубок (лесосек) осуществляются:

а) весенняя доочистка в случае рубки в зимнее время;

б) укладка порубочных остатков длиной не более 2 метров в кучи или валы шириной не более 3 метров с уплотнением их к земле для перегнивания, сжигания или разбрасывания в измельченном виде по площади места рубки (лесосеки) на расстоянии не менее 10 метров от прилегающих лесных насаждений. Расстояние между валами должно быть не менее 20 метров, если оно не обусловлено технологией лесосечных работ;

в) завершение сжигания порубочных остатков при огневом способе очистки мест рубок (лесосек) до начала пожароопасного сезона. Сжигание порубочных остатков от летней заготовки древесины и порубочных остатков,

собранных при весенней доочистке мест рубок (лесосек), производится осенью, после окончания пожароопасного сезона.

В соответствии с пунктом 3 «а» Правил, меры противопожарной безопасности в лесах включают в себя предупреждение лесных пожаров (противопожарное устройство лесов и обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров).

В соответствии с пунктом 5 указанных Правил меры пожарной безопасности в лесах, предусмотренные подпунктом «а» пункта 3 Правил, пожарной безопасности в лесах, на лесных участках, предоставленных в аренду, осуществляются лицами, использующими леса на основании проекта освоения лесов.

В соответствии с пунктом 12 «в» Правил юридические лица и граждане, осуществляющие использование лесов, обязаны: соблюдать нормы наличия средств пожаротушения в местах использования лесов, утвержденные Министерством природных ресурсов Российской Федерации, содержать средства пожаротушения в период пожароопасного сезона в готовности, обеспечивающей возможность их немедленного использования.

Нормы наличия средств пожаротушения в местах использования лесов утверждены приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 28.03.2014 № 161.

В соответствии с пунктом 13 Правил перед началом пожароопасного сезона юридические лица, осуществляющие использование лесов, обязаны провести инструктаж своих работников, а также участников массовых мероприятий, проводимых ими в лесах, о соблюдении требований настоящих Правил, а также о способах тушения лесных пожаров.

#### Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации

Согласно подпункту "б" пункта 13 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденном Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1098, критерием отнесения объекта контроля к категории умеренного риска является совершение в течение 2 лет, предшествующих моменту отнесения органом государственного надзора объекта контроля к одной из категорий риска, административного правонарушения без причинения вреда лесам и находящимся в них природным объектам (статьи 8.5.2, 8.25 - 8.27, 8.31, 8.32.3, 8.45.1, часть 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) контролируемым лицом, в том числе вследствие действий (бездействия) должностных лиц контролируемого лица, и (или) иными лицами, действующими на основании договорных отношений с контролируемым лицом. Вместе с тем, в указанном перечне статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях отсутствует статья 8.32, по которой квалифицируются правонарушения за нарушения

правил пожарной безопасности в лесах. По данной статье к административной ответственности привлекается значительное количество лесопользователей.

Соблюдение правил пожарной безопасности в лесах является необходимым критерием при определении категории риска, учитывая актуальность вопроса борьбы с лесными пожарами. Необходимо дополнить перечень статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, указанных в подпункте "б" пункта 13 Положения о федеральном государственном лесном контроле(надзоре), утвержденном Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1098, статьей 8.32 в целях недопущения присвоения низкой категории риска объектам контроля, совершившим данные административные правонарушения.

Федеральным законодательством не урегулирован вопрос контроля за целевым использованием древесины, заготовленной для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, а также древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд. С целью урегулирования данного вопроса необходимо следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 75 Лесного кодекса по договору купли-продажи лесных насаждений осуществляется продажа лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Согласно части 3 указанной статьи к договору купли-продажи лесных насаждений применяются положения о договорах купли-продажи, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации, если иное не установлено Лесным кодексом.

Осуществление полномочий по заключению договоров купли-продажи лесных насаждений передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации (часть 1 статьи 83 Лесного кодекса).

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 27 июля 2020 года № 488 утвержден типовой договор купли-продажи лесных насаждений; положения указанного типового договора предусматривают право продавца осуществлять проверки соблюдения покупателем условий договора.

Вместе с тем анализ правоприменительной практики показал, что имеются многочисленные случаи нарушений принципа целевого использования древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд в лесах, расположенных на лесных участках, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, а также сложности в привлечении к ответственности за нарушение требований целевого использования древесины.

В настоящее время в некоторых субъектах Российской Федерации введена практика контроля за целевым использованием древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд, и законодательно предусмотрен порядок его организации. Используются различные формы и способы контроля, в ряде субъектов установлена административная

ответственность граждан за отчуждение древесины, не предоставление отчетной документации о целевом использовании древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд.

С целью единообразного правового регулирования в данной сфере предлагаем на федеральном уровне наделить органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по осуществлению контроля за целевым использованием древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд. Определить, что контроль за целевым использованием древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд, осуществляются в порядке, установленном законодательством субъектов Российской Федерации. Установить, что нарушение требований о целевом использовании древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд, влечет ответственность в виде неустойки в соответствии с договором купли-продажи лесных насаждений.

В настоящее время существует острая проблема, касающаяся отсутствия установленного статуса лесных временных построек (изб), порядка их эксплуатации и сноса.

Частью 8 статьи 96 Лесного кодекса РФ установлен порядок действий при выявлении факта размещения объекта капитального строительства в границах земель лесного фонда.

Так, в случае, если по результатам проведенного контрольного (надзорного) мероприятия выявлен факт размещения объекта капитального строительства в границах земель лесного фонда или в границах земель иных категорий, на которых располагаются леса, на которых не допускается размещение такого объекта капитального строительства в соответствии с разрешенным использованием лесов и установленными ограничениями прав на землю, должностное лицо, которое осуществляет государственный надзор, в срок не позднее пяти рабочих дней со дня окончания контрольного (надзорного) мероприятия направляет в орган местного самоуправления поселения, муниципального округа, городского округа по месту нахождения земельного участка, на котором размещен такой объект капитального строительства, или в случае нахождения указанного земельного участка на межселенной территории в орган местного самоуправления муниципального района уведомление о выявлении самовольной постройки с приложением документов, подтверждающих указанный факт. Форма уведомления о выявлении самовольной постройки, перечень документов, подтверждающих наличие признаков самовольной постройки, устанавливаются в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Статьей 55.32 Градостроительного кодекса РФ утверждены особенности сноса самовольных построек при получении сведений от исполнительных органов государственной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), в соответствии со статьей 222 Гражданского кодекса РФ, которой определено понятие самовольной постройки.

Однако, положения статьи 222 Гражданского кодекса РФ регулируют исключительно отношения, связанные с самовольным возведением (созданием) зданий, сооружений, отвечающих критериям недвижимого имущества вследствие прочной связи с землей, исключающей их перемещение без несоразмерного ущерба назначению этих объектов.

Согласно пункту 10.2 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ некапитальными строениями, сооружениями являются строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений).

Однако, правовые нормы, устанавливающие порядок действий при сносе некапитальных, временных сооружений, в действующем законодательстве отсутствуют.

В связи с чем, в целях законодательного регулирования возведения, эксплуатации и сноса временных лесных строений – изб, необходима разработка и внесение соответствующих изменений в нормативные правовые акты, регулирующие аналогичные отношения, связанные с капитальными строениями (Гражданский кодекс РФ, Градостроительный кодекс РФ, Лесной кодекс РФ).