

ДЕПАРТАМЕНТ ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА КУЗБАССА

Утвержден
на заседании Общественного Совета
при Департаменте лесного комплекса
Кузбасса

«__» _____ 2022 г.

ДОКЛАД ОБ АНТИМОНОПОЛЬНОМ КОМПЛАЕНСЕ В ДЕПАРТАМЕНТЕ ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА КУЗБАССА ЗА 2021 ГОД

Настоящий доклад содержит информацию об организации в Департаменте лесного комплекса Кузбасса антимонопольного комплаенса и о его функционировании.

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) – это совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Правовую основу антимонопольного комплаенса составляют:

Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

Распоряжение Губернатора Кемеровской области – Кузбасса от 18.10.2018 № 85-рг «Об исполнении Указа Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» в Кемеровской области».

В целях организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), в Департаменте лесного комплекса Кузбасса (далее – Департамент) в настоящее время выполнены следующие мероприятия:

В рамках осуществления общих организационных мероприятий:

1. Приказом департамента лесного комплекса Кемеровской области от 29.01.2019 № 01-06/234 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в департаменте лесного комплекса Кемеровской области» утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства департаменте лесного комплекса Кемеровской области.

Руководители структурных подразделений Департамента ознакомлены с указанным приказом.

Приказ размещен на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети интернет.

2. На основании Постановления Губернатора Кемеровской области Кузбасса от 24.12.2019 № 91-пг «О переименовании отдельных исполнительных органов государственной власти Кемеровской области – Кузбасса», Постановления Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 02.04.2020 № 195 «О Департаменте лесного комплекса Кузбасса» и в связи с организационно-штатными мероприятиями в приказ департамента лесного комплекса Кемеровской области от 29.01.2019 № 01-06/234 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в департаменте лесного комплекса Кемеровской области» внесены соответствующие изменения приказом Департамента лесного комплекса Кузбасса от 29.12.2020 № 01-06/2383.

3. На сайте Департамента (обновлен в 2021 году) поддерживается в актуальном состоянии раздел «Антимонопольный комплаенс» (<https://kemles.ru/departament/antimonopolnyy-komplaens.php/>). В разделе «Антимонопольный комплаенс» размещены правовые акты об организации системы антимонопольного комплаенса и иная необходимая информация.

4. В положения об отделах, деятельность которых непосредственно связана с обеспечением внедрения антимонопольного комплаенса, включены нормы об обеспечении структурными подразделениями Департамента при реализации полномочий приоритета целей и задач по развитию конкуренции на товарных рынках в установленной сфере деятельности.

5. В связи с изменением структуры Департамента актуализированы должностные регламенты государственных гражданских служащих и работников Департамента, в том числе профессиональная деятельность которых связана с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В рамках выявления и оценки и снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства:

1) Проведен сбор сведений в отделах Департамента о наличии предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел в связи с нарушением антимонопольного законодательства за 2021 год. При составлении отчета за 2021 год анализировалась информация за предыдущие 3 года (2019-2021).

2) На сайте Департамента 30.11.2021 размещено уведомление о начале сбора замечаний и предложений граждан и организаций по вопросу соответствия антимонопольному законодательству нормативных правовых актов Департамента, которые также размещены на сайте.

3) Проведен анализ поступившей информации:

Замечаний и предложений граждан и организаций по вопросу соответствия антимонопольному законодательству нормативных правовых актов Департамента не поступало.

Результат анализа сведений, предоставленных структурными подразделениями Департамента

№ п/п	Номер и дата решения о нарушении антимонопольного законодательства, выданного ФАС России, УФАС по Кемеровской области	Нарушенная норма антимонопольного законодательства	Краткое изложение сути нарушения антимонопольного законодательства	Результат рассмотрения нарушения антимонопольного законодательства ФАС России, УФАС по Кемеровской области, последствия
1	2	3	4	5
2019				
1	Решение по делу № 042/06/42-2270/2019 от 25.12.2019	Статья 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»	Требование предоставления нескольких разрешающих документов (лицензий) в одной закупке	Жалоба на действия заказчика – Департамента признана необоснованной
2	Решение по делу № 042/06/44-298/2019 от 12.03.2019	Статьи 31, 62, 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	Представление участниками электронного аукциона ценовых предложений, содержащих недостоверную информацию в части указания цены контракта	Жалоба на действия заказчика – Департамента признана необоснованной
2020				
3	Решение по делу	Статья 17	Объединение в	Жалоба на

	№ 042/06/33-1906/2020 от 20.12.2020	Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»	одну закупку услуги по централизованной охране и технического обслуживания охранно-пожарной сигнализации	действия заказчика – Департамента признана необоснованной
2021				
4	Решение по делу № 042/06/33-536/2021 от 15.04.2021	Части 5, 6 статьи 23, статьи 8, 33, 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», статья 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»	Включение заказчиком в аукционную документацию требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе в отсутствие специфики использования такого товара	Жалоба на действия заказчика – Департамента признана необоснованной

В 2019 году 2 жалобы на действия Департамента в сфере закупок для государственных нужд при проведении электронного аукциона решениями УФАС по Кемеровской области признаны необоснованными.

В 2020 году 1 жалоба на действия Департамента в сфере закупок для государственных нужд при проведении электронного аукциона решением УФАС по Кемеровской области признана необоснованной.

В 2021 году 1 жалоба на действия Департамента в сфере закупок для государственных нужд при проведении электронного аукциона решением УФАС по Кемеровской области признана необоснованной.

Предостережения, предупреждения и штрафы в связи с нарушением антимонопольного законодательства в 2019, 2020, 2021 гг – отсутствовали.

4) Проведена оценка выявленных комплаенс-рисков.

Приказом Департамента от 21.12.2020 № 01-06/2709 «Об утверждении карты комплаенс-рисков на 2022 год и плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Департаменте лесного комплекса Кузбасса» утверждены:

карта комплаенс-рисков в деятельности департамента лесного комплекса Кемеровской области на 2022 год;

план мероприятий («Дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Департаменте лесного комплекса Кузбасса на 2022 год (далее – План);

Утвержденный План предусматривает следующие мероприятия:

проведение правовой и антикоррупционной экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов органами прокуратуры, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Кемеровской области - Кузбассу, правовым управлением Администрации Правительства Кузбасса;

соблюдение норм Федеральных законов от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ, административных регламентов предоставления Департаментом лесного комплекса Кузбасса государственных услуг;

своевременное информирование сотрудников Департамента о нормативных правовых актах Кемеровской области – Кузбасса по вопросам функционирования антимонопольного комплаенса;

совершенствование системы внутреннего контроля за соблюдением действующего антимонопольного законодательства.

Во исполнение Плана на 2021 год выполнены следующие мероприятия:

1) руководители структурных подразделений Департамента ознакомлены с приказом от 29.01.2019 № 01-06/234 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в департаменте лесного комплекса Кемеровской области»;

2) все сотрудники Департамента проинформированы о создании на сайте Департамента раздела «Антимонопольный комплаенс», в котором размещены нормативные правовые акты об организации системы антимонопольного комплаенса и иная необходимая информация;

3) в связи с изменением структуры Департамента лесного комплекса Кузбасса на основании распоряжения Губернатора Кемеровской области – Кузбасса от 08.04.2021 № 38-гк приказами Департамента лесного комплекса Кузбасса от 03.06.2021 №01-06/1094, от 16.11.2021 №01-06/2452 утверждены новые должностные регламенты гражданских служащих Департамента.

4) проведен сбор и анализ информации о нарушениях антимонопольного законодательства;

5) постоянно осуществляется анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов на предмет соответствия

антимонопольному законодательству, анализ правоприменительной практики;

б) на постоянной основе производится контроль за соблюдением сроков с использованием системы «1С. Документы ДЛК».

В рамках оценки эффективности антимонопольного комплаенса:

Проведена оценка достижения следующих ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в соответствии с утвержденной Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в департаменте лесного комплекса Кемеровской области, утвержденной приказом от 26.02.2020 № 01-06/312:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Департамента лесного комплекса Кузбасса (далее - Департамент) по сравнению с 2017 годом.

2. Доля проектов нормативных правовых актов Департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

3. Доля нормативных правовых актов Департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

4. Доля сотрудников Департамента, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

По ее результатам установлено:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства по сравнению с 2017 годом равен 1 (с 2018 года по 2021 год нарушений антимонопольного законодательства со Департамента выявлено не было);

- доля проектов нормативных правовых актов Департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства равна 1 (проекты нормативных правовых актов Департамента в которых Департаментом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) - отсутствовали, нормативные правовые акты Департамента, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) - отсутствовали);

- доля нормативных правовых актов Департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства равна 1 (нормативные правовые акты Департамента в которых Департаментом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) - отсутствовали, нормативные правовые акты Департамента в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) - отсутствовали);

- доля сотрудников, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному

комплаенсу равна 1 (все сотрудники Департамента были ознакомлены с требованиями антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса).


По результатам работы по внедрению антимонопольного комплаенса в Департаменте в 2021 году, подготовлен настоящий Доклад, который подлежит размещению на сайте Департамента.

Доклад подготовлен
начальником отдела
правовой и кадровой работы



М.П. Солодовниковой

Начальник Департамента



М.Н. Яковлев