



## ДЕПАРТАМЕНТ ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА КУЗБАССА

### ПРИКАЗ

от «19» декабря 2022 г. № 01-06/2443

#### **Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при реализации Департаментом лесного комплекса Кузбасса полномочий по осуществлению федерального государственного лесного контроля (надзора) на 2023 год**

В соответствии со статьями 83, 96 Лесного кодекса Российской Федерации, статьёй 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом интересам, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990, в целях предупреждения нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований лесного законодательства, устранения причин и условий, способствующих нарушениям, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при реализации Департаментом лесного комплекса Кузбасса полномочий по осуществлению федерального государственного лесного контроля (надзора) на 2023 год.

2. Сектору цифрового развития и связи (Щепин Д.В.):

2.1. Обеспечить опубликование настоящего приказа на сайте «Электронный бюллетень Правительства Кемеровской области - Кузбасса».

2.2. Разместить настоящий приказ на официальном сайте Департамента лесного комплекса Кузбасса в сети «Интернет» [www.kemles.ru](http://www.kemles.ru).

3. Контроль за исполнением приказа возложить на начальника отдела федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны Макридина Ю.В.

И.о. начальника Департамента

Е.С. Качканова

Утверждена  
приказом Департамента лесного  
комплекса Кузбасса  
от «19» декабря 2022 № 01-06/2443

**Программа профилактики рисков причинения  
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год**

**ПАСПОРТ**

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год (далее – Программа).
Правовые основания разработки Программы	Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле». Правила разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом интересам, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990.
Разработчик Программы	Департамент лесного комплекса Кузбасса.
Цели Программы	1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами; 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
Задачи Программы	- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами профилактики обязательных требований в области лесных отношений, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; - формирование единого понимания обязательных требований законодательства в области лесных отношений всеми участниками контрольно-надзорной деятельности; повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области лесных отношений;

## 1.2. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы.

Федеральный государственный лесной и пожарный надзор в лесах (с 01.07.2022 – федеральный государственный лесной контроль (надзор)) в Кемеровской области - Кузбассе осуществлялся в соответствии с лесным законодательством, состоящего из Лесного Кодекса Российской Федерации, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов Кемеровской области - Кузбасса и других нормативных правовых актов. Лесное законодательство регулирует лесные отношения, участниками которых являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица, а также устанавливает обязательные требования к осуществлению деятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, соблюдение которых подлежат проверке в процессе осуществления федерального государственного лесного и пожарного надзора.

В 2021 году федеральный государственный лесной и пожарный надзор (с 01.07.2022 – федеральный государственный лесной контроль (надзор)) на землях лесного фонда в Кемеровской области – Кузбассе осуществлялся Департаментом лесного комплекса Кузбасса в соответствии с Положениями об осуществлении государственного лесного надзора и пожарного надзора в лесах утвержденных постановлениями Правительства РФ (с 01.07.2021 – Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре)), а также Административным регламентом исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), утвержденный приказом Минприроды России от 12.04.2016 № 233.

Сведения о результатах проведения федерального государственного лесного и пожарного надзора (с 01.07.2022 – федерального государственного лесного контроля (надзора)) в 2021 году

Показатель	2020	2021	% к 2020
Выявлено нарушений лесного законодательства	223	245	9,9
в том числе случаев незаконной рубки леса	212	235	10,8
общий объем незаконно заготовленной древесины, тыс.куб.м	15,209	17,585	15,6
Вред причиненный лесам, вследствие нарушений, млн. руб.	168,92	203,943	20,7
в том числе взыскано в федеральный бюджет, млн. руб.	22,774	29,663	30,2
Направлено материалов в следственные органы	183	216	18
из них возбуждено уголовных дел	161	171	6,2
Составлено протоколов об административных правонарушениях	159	317	99,4

(снегоходов в зимний период, квадроциклов, лодок), износ автотранспорта (более 80%), недостаточное количество ГСМ.

Одной из причин ухудшения ситуации с незаконными рубками лесных насаждений явилось увеличение спроса на древесину на рынке и рост ее стоимости.

В 2021 году на территории Кузбасса увеличилось количество лесничеств для проведения работ по дистанционному мониторингу использования лесов, в результате чего количество незаконных рубок, выявленных при проверке данных дистанционного мониторинга, по сравнению с 2020 годом увеличилось в 3,8 раза и составило 34 случая.

Так, в 2020 году работы по дистанционному мониторингу использования лесов проводились на территории 5 лесничеств (дистанционный мониторинг – 2 лесничества, непрерывный дистанционный мониторинг – 3 лесничества), выявлено 9 случаев незаконных рубок. В 2021 году работы по дистанционному мониторингу использования лесов проводятся на территории 8 лесничеств (дистанционный мониторинг – 7 лесничеств, непрерывный дистанционный мониторинг – 1 лесничество).

Все незаконные рубки, выявленные при проверке данных дистанционного мониторинга, совершены неустановленными лицами, т.к. выявлены в результате сравнения космоснимков текущего года с архивными космоснимками годичной и более давности и совершены длительное время назад.

Основными административными нарушениями в 2021 году являлись нарушения требований Правил пожарной безопасности в лесах (ответственность по ст. 8.32 КоАП РФ), а также Правил выполнения работ по лесовосстановлению или лесоразведению лицами, использующими леса в соответствии со статьями 43 - 46 Лесного кодекса Российской Федерации, и лицами, обратившимися с ходатайством или заявлением об изменении целевого назначения лесного участка (ответственность по ст. 8.27 КоАП РФ).

Нарушения требований Правил пожарной безопасности в лесах в большинстве случаев выразились в неочистке мест рубок от порубочных остатков. Нарушение Правил выполнения работ по лесовосстановлению или лесоразведению лицами, использующими леса в соответствии со ст. 43 - 46 ЛК РФ выразилось в непринятии мер к организации выполнению работ по лесовосстановлению или лесоразведению.

Причинами и условиями способствовавшими совершению административных правонарушений выразившихся в невыполнении Правил пожарной безопасности в лесах и Правил выполнения работ по лесовосстановлению или лесоразведению лицами, использующими леса в соответствии со статьями 43 - 46 Лесного кодекса Российской Федерации, явилось отсутствие исполнительной дисциплиной со стороны лесопользователей за соблюдением лесного законодательства.

В 2021 году совместно с подразделениями ГУ МВД России по Кемеровской области проводились совместные мероприятия на предмет проверки наличия и правильности оформления сопроводительных документов на транспортировку древесины.

Проведено 342 проверочных мероприятий на предмет проверки правильности оформления сопроводительного документа на транспортировку древесины, в т.ч.

Внесено 15 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, предусмотренных статьей 29.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

К типовым и массовым нарушениям при использовании лесных участков относятся: нарушения требований лесного законодательства по воспроизводству лесов и лесоразведению, нарушения правил пожарной безопасности в лесах, незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан.

Снижение количества плановых контрольных (надзорных) мероприятий (выездных проверок) произошло в связи с изданием Постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» согласно которому в 2022 году плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" не проводятся. Также данным Постановлением ограничены основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2021 году и в 1-ом полугодии 2022 года плановые и внеплановые выездные проверки и иные контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием с контролируемыми субъектами малого предпринимательства не проводились.

Текущий уровень развития профилактических мероприятий.

Одним из направлений реформы контрольно-надзорной деятельности является осуществление профилактических мероприятий, направленных на разъяснение проверяемых требований и предупреждение совершения правонарушений.

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства на официальном сайте Департамента лесного комплекса Кузбасса в разделе «Деятельность» в подразделе «Федеральный государственный лесной контроль (надзор) и лесная охрана» размещены: перечень нормативно правовых актов регулирующих организацию и осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны; перечень правовых актов, содержащих обязательные требования; информация по вопросу организации деятельности общественных инспекторов в области охраны окружающей среды; материалы проведения плановых и внеплановых выездных проверок соблюдения лесного

области - Кузбасса, укрепления взаимодействия Департамента с общественными объединениями и организациями, воспитания экологической культуры граждан, совершенствования реализации полномочий в сфере федерального государственного лесного контроля (надзора) Департаментом во исполнение приказа Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 12 июля 2017 г. № 403 разработан и издан приказ от 11.05.2018 № 01-06/1009 «Об общественных инспекторах по охране окружающей среды». По состоянию на 01.01.2022 принято 23 общественных инспектора по охране окружающей среды. Подбор граждан в общественные инспектора по охране окружающей среды продолжается.

В феврале 2021 года вопросы противодействия незаконным заготовке и обороту древесины рассмотрены на расширенных заседаниях межведомственных комиссий 34 муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса.

В период с 15 по 28 февраля 2021 года ГУ МВД России по Кемеровской области совместно с Департаментом лесного комплекса Кузбасса в целях декриминализации лесопромышленного комплекса проведено оперативно-профилактическое мероприятие «Лес», в ходе которого проведено 1357 проверочных мероприятий, изъято 19 транспортных средств, 344 куб. метров древесины. По результатам проведенных мероприятий составлено 20 протоколов об административном правонарушении, предусмотренном ч.5 ст.8.28.1 КоАП РФ.

24.02.2021 Департаментом принято участие в проводимом в ГСУ ГУ МВД России по Кемеровской области в режиме видеоконференции семинаре-совещании со следователями, специализирующимися на расследовании уголовных дел в сфере лесопромышленного комплекса.

В ноябре – декабре 2021 года в целях предотвращения браконьерской заготовки новогодних елей и охраны хвойных молодняков в предновогодний период Департаментом с участием сотрудников территориальных органов МВД России проведена профилактическая операция «Ель».

01.12.2021 проведено заседание постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Кемеровской области – Кузбассе под председательством Губернатора Кемеровской области – Кузбасса С.Е. Цивилева по вопросу «О мерах по совершенствованию взаимодействия контрольно-надзорных и правоохранительных органов с исполнительными органами государственной власти Кемеровской области – Кузбасса и органами местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса в ходе противодействия правонарушениям в сфере природопользования». Департаментом рассмотрены меры по организации взаимодействия с правоохранительными и контрольно-надзорными органами, органами местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса в целях противодействия лесонарушениям.

В 2021 году проведено четыре публичных обсуждения правоприменительной практики Департамента при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора).

В 2022 году в рамках реформирования контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации Департамент реализует систему комплексной профилактики

выявляемые (типовые) нарушения обязательных требований, установленных законодательством в области лесных отношений.

2. Обобщение правоприменительной практики. Подготовлен и приказом Департамента от 31.03.2022 № 01-06/559 утвержден доклад содержащий результаты обобщения правоприменительной практики осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) в 2021 года. Указанный доклад размещен на сайте Департамента.

29 марта 2022 года проведено публичное обсуждения результатов правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора). Указанное мероприятие проводилось с представителями лесничеств и арендаторов лесных участков.

3. Объявление предостережения - объявляется контролируемому лицу в соответствии с требованиями статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ - при наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ пунктов 24-29 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре) - при поступлении сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В целях реализации требований указанных нормативных правовых актов, Департаментом издан приказ «О внесении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований лесного законодательства» от 24.11.2021 № 01-06/2513.

В 1 полугодии 2022 года предостережения не объявлялись. В июле с.г. 15 лесопользователям объявлено 15 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований (1 - Правил использования лесов для осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, утвержденных приказом Минприроды России от 7 июля 2020 года № 417, 14 - Правил выполнения работ по лесовосстановлению или 2 лесоразведению лицами, использующими леса в соответствии со статьями 43-46 Лесного кодекса Российской Федерации, и лицами, обратившимися с ходатайством или заявлением об изменении целевого назначения лесного участка, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2019 года № 566).

4. Консультирования должностными лицами Департамента по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование осуществлялось по следующим вопросам:

разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора);

разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора);

индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а также при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления (включая контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, а также контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий), за исключением случаев, указанных в пункте 2 настоящего постановления.

Согласно пункту 3 указанного Постановления внеплановые проверки проводятся исключительно по следующим основаниям:

при условии согласования с органами прокуратуры:

при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;

при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

Федеральным законом от 14.07.2022 № 290-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" внесены изменения в статью 28.1 КоАП РФ «Возбуждение дела об административном правонарушении».

Указанная статья дополнена частью 3.1. согласно которой «Дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при наличии одного из предусмотренных пунктами 1 - 3 части 1 настоящей статьи поводов к возбуждению дела может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, проверки, совершения контрольного (надзорного) действия в рамках постоянного государственного контроля (надзора), постоянного рейда и оформления их результатов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3.2 - 3.4 настоящей статьи и статьей 28.6 настоящего Кодекса.»



**План мероприятий по профилактике нарушений на 2023 год**

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Способы осуществления	Периодичность проведения	Ответственные исполнители
1.	Информирование	<p>Осуществляется посредством размещения на официальном сайте Департамента лесного комплекса Кузбасса в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах:</p> <p>текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федеральный государственный лесной контроль (надзор), сведений о сроках и порядке их вступления в силу;</p> <p>сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;</p> <p>комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты,</p>	<p>В течение 5 рабочих дней со дня поступления нормативных правовых актов</p>	<p>Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны (Макридин Ю.В. Стяжкин И.Г.)</p> <p>Отдел федерального государственного лесного контроля</p>

	<p>ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.</p> <p>Консультирование осуществляется по следующим вопросам:</p> <p>разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора);</p> <p>разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора);</p> <p>порядок обжалования решений органов государственного надзора, действий (бездействия) государственных лесных инспекторов.</p> <p>В случае если в течение календарного года поступило 5 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей по указанным вопросам, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте органа Департамента письменного разъяснения, подписанного начальником Департамента.</p>	лиц и их представителей.	<p>государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны</p> <p>(Макридин Ю.В., Костюченко А.В., Стяжкин И.Г., Беленков К.Б., Алехин И.А.)</p>
--	--	--------------------------	--

		ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСОВ И (ИЛИ) ЛЕСНЫХ УЧАСТКОВ, ЧАСТИ ЛЕСНЫХ УЧАСТКОВ.		лесного контроля (надзора) и лесной охраны (Макридин Ю.В., Костюченко А.В., Стяжкин И.Г.)
--	--	---	--	--

подконтрольными субъектами (%) - положительно оценивается снижение значения в сравнении с предыдущим отчетным периодом (календарный год).

6.2. Дополнительным показателем эффективности и результативности профилактической работы является доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных мероприятий и профилактических мероприятий - положительно оценивается увеличение значения в сравнении с предыдущим отчетным периодом (календарный год).

Единица измерения - проценты.

Разъяснения по показателю: устанавливается в процентах от общего количества (суммы) контрольно-надзорных мероприятий (инспекционные визиты, рейдовые осмотры, документарные проверки, выездные проверки, наблюдения за соблюдением обязательных требований, выездные обследования) и профилактических мероприятий (информирования, обобщения правоприменительной практики, объявления предостережений, консультирования, профилактические визиты).

Рассчитывается по формуле:

$$D_{\text{пм}} = K_{\text{пм}} \times 100 / (K_{\text{кнм}} + K_{\text{пм}})$$

где:

$D_{\text{пм}}$  - доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных мероприятий и профилактических мероприятий (%);

$K_{\text{кнм}}$  - количество контрольно-надзорных мероприятий;

$K_{\text{пм}}$  - количество профилактических мероприятий.

6.3. Оценка эффективности Программы проводится по итогам работы за каждый отчетный год.