

УТВЕРЖДАЮ

Начальник Департамента
лесного комплекса Кузбасса

М.Н. Яковлев

«01» июля 2020 год

Анализ правоприменительной практики осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) Департаментом лесного хозяйства Кузбасса в 1-ом полугодии 2020 года

Департамент лесного комплекса Кузбасса (далее – Департамент) исполняет функции по федеральному государственному лесному надзору (лесная охрана), федеральному государственному пожарному надзору в лесах.

Все нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Департамента по выполнению надзорных функций приняты и опубликованы в порядке, установленном законодательством. Признаки их коррупционности отсутствуют. Принятые на областном уровне нормативные правовые акты опубликованы в свободном доступе на официальном сайте Департамента в сети Интернет.

Федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях лесного фонда на территории Кемеровской области – Кузбасса осуществляется следующими структурными подразделениями Департамента: отделом федерального государственного лесного и пожарного надзора, а также структурными подразделениями Департамента – территориальными отделами (лесничествами).

При осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охране) в 1 полугодии 2020 года проводились:

- проверки (плановые/ внеплановые, документарные/выездные);
- мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (патрулирование);
- административные расследования;
- производство по делам об административных правонарушениях.

Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (плановые рейдовые осмотры (обследования) лесных участков в истекший период не проводились.

Правоприменительная практика

организации и проведения федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)

В соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2007 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и утверждённым планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 01.07.2020 Департаментом, проведены 3 внеплановых проверки по выполнению предписаний по устранению нарушений требований лесного законодательства, выявленных в результате проверок, а также 4 плановых проверок.

По результатам проведения проверок выявлено 2 случая нарушений требований лесного законодательства, в том числе 1 – нарушение обязательных требований, 1 – невыполнение предписания. Для устранения нарушений выдано 2 предписания.

В 1 полугодии 2020 года на землях лесного фонда на территории Кемеровской области – Кузбасса проведено 817 контрольно-надзорных мероприятий (АППГ – 670) направленных на выявление и пресечение нарушений требований лесного законодательства. По результатам проведенных проверочных мероприятий выявлено 76 нарушений (АППГ – 120). Выдано 11 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, предусмотренных статьей 29.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (АППГ – 52).

Основными выявляемыми в ходе контрольно-надзорной деятельности административными правонарушениями являются: нарушения правил пожарной безопасности в лесах, а также незаконная рубка, повреждение лесных насаждений.

В анализируемом периоде количество незаконных рубок лесных насаждений по сравнению с аналогичным периодом прошлого года снизилось с 117 до 74 случаев или на 36,7%. Объем незаконно заготовленной древесины снизился с 7 698,8 куб. метров до 4028,5 куб. метров или на 47,6%. Ущерб от незаконных рубок снизился с 69 456,9 тыс. рублей до 38 720,5 тыс. рублей или на 44,3%. В правоохранительные органы направлено 68 сообщений о лесонарушениях, в результате рассмотрения которых возбуждено 51 уголовное дело. По 1 сообщению о лесонарушениях принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела, данное решение об отказе отменено, возбуждено уголовное дело. К уголовной ответственности привлечено 14 лиц.

Таким образом, в 1 полугодии 2020 года предпринятыми мерами удалось существенно снизить количество, объем незаконных рубок и размер ущерба причиненного незаконными рубками.

По результатам рассмотрения на 01.07.2020 дел об административных правонарушениях к административной ответственности привлечено 67 лиц (АПШГ – 201), общая сумма наложенных административных штрафов составила 3,5 млн. руб. (АПШГ – 5,9 млн. руб.), взыскано штрафов на сумму 1,1 млн. руб. (АПШГ – 4,0 млн. руб.).

Снижение количества лиц привлеченных к административной ответственности, суммы наложенных о взысканных штрафов административных штрафов произошло в связи с тем, что часть 4 статья 8.25 КоАП РФ «Нарушение правил использования лесов», которая предусматривала административную ответственность за использование лесов с нарушением условий договора аренды лесного участка, договора купли-продажи лесных насаждений, договора безвозмездного пользования лесным участком, иных документов, на основании которых предоставляются лесные участки, утратила силу с 17.06.2019 (ФЗ от 17.06.2019 № 141-ФЗ). По статье 8.25 КоАП РФ в 1 полугодии 2019 года (до 17.06.2019) привлечено 135 лиц. В 2020 году по статье 8.25 КоАП РФ привлечено всего 5 лиц.

В Кузбассе мероприятия по контролю (патрулированию) в лесах осуществляется территориальными отделами (лесничествами) по маршрутам патрулирования, утверждаемых приказами Департамента лесного комплекса Кузбасса (далее – Департамент). В настоящее время, приказом Департамента от 05.12.2019 № 01-06/2746 «О проведении патрулирования на территории земель лесного фонда для выявления нарушений лесного законодательства», утверждено 299 маршрутов патрулирования для каждого участкового лесничества, вида транспорта (автомобильный) протяженностью 33 980,5 км с указанием сезона патрулирования для каждого маршрута отдельно.

Организация патрулирования в Департаменте осуществляется в соответствии Порядком проведения мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах на землях лесного фонда на территории Кемеровской области, утвержденного приказом Департамента от 17.06.2018 № 01-06/1615, который непосредственно регламентирует действия должностных лиц Департамента (государственных лесных инспекторов) при проведении мероприятия по контролю (патрулированию) в лесах.

Так, в 1 полугодии 2020 года государственными лесными инспекторами Департамента проведено 851 (АППГ - 847) патрулирование по маршрутам общей протяженностью 33980 км (АППГ- 32691), в ходе которых выявлено 25 (АППГ- 82) лесонарушений.

Также, Департаментом совместно с правоохранительными органами организован контроль за транспортировкой древесины, проведено 67 проверочных мероприятий на предмет проверки правильности оформления сопроводительного документа на транспортировку древесины, в т.ч. совместно с правоохранительными органами – 37. В ходе мероприятий, в т.ч. с использованием системы ЕГАИС учета древесины, проверено 173 сопроводительных документов.

В ходе работы в данном направлении в анализируемом периоде 2020 года остановлено 921 транспортное средство (АППГ – 861), выявлено 25 нарушений (АППГ – 8). По всем выявленным фактам ведется производство по делам об административных правонарушениях. Кроме того, указанная работа осуществляется в ходе проведения мероприятий по контролю (патрулированию)

в лесах, в соответствии с приказом департамента лесного комплекса Кемеровской области от 17.06.2018 № 01-06/1615 «Об утверждении Порядка проведения мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах на землях лесного фонда на территории Кемеровской области», по маршрутам патрулирования, утвержденным приказом департамента лесного комплекса Кемеровской области от 05.12.2019 № 01-06/2746 «О проведении патрулирования на территории земель лесного фонда для выявления нарушений лесного законодательства».

В основном, при проведении патрулирования на территории земель лесного фонда устанавливаются факты перемещения древесины на складские или иные прилегающие территории и перевозки древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд, на которые требование о наличии сопроводительного документа не распространяется.

В текущем 2020 году одним из основных направлений при осуществлении федерального государственного лесного надзора будет являться контроль за соблюдением лицами, использующими леса мероприятий по лесовосстановлению.

Административная ответственность за невыполнение данных мероприятий предусмотрена статьей 8.27 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 5 000 до 10 000 руб.; на юридических лиц от 200 000 до 300 000 руб.

Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

К типовым и массовым нарушениям при использовании лесных участков относятся: нарушение правил использования лесов, нарушение правил пожарной безопасности в лесах.

Согласно пункту 4 статьи 12 Лесного кодекса защитные леса подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

На основании пункта 1 статьи 88 Лесного кодекса Российской Федерации лица, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду, а также лица, использующие леса на основании сервитута или установленного в целях, предусмотренных статьей 39.37 Земельного кодекса Российской Федерации, публичного сервитута, составляют проект освоения лесов в соответствии со статьей 12 настоящего Кодекса.

Согласно приказу Рослесхоза от 29 февраля 2012 года № 69 проект освоения лесов содержит сведения о разрешенных видах и проектируемых объемах использования лесов, мероприятиях по охране, защите и воспроизводству лесов, по созданию объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры, по охране объектов животного мира и водных объектов, а в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 21 Лесного кодекса Российской Федерации, - также о мероприятиях по строительству, реконструкции и эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры.

Лица, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду (далее - Лесопользователи), для проведения Экспертизы проекта освоения лесов подают в органы государственной власти или органы местного самоуправления письменное заявление с приложением проекта освоения лесов. Целью Экспертизы является оценка соответствия проекта освоения лесов лесохозяйственному регламенту лесничества (лесопарка), лесному плану субъекта Российской Федерации и законодательству Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 8, 9 приказа Рослесхоза от 21 февраля 2012 года № 62 «Правила использования лесов для рекреационных целей», размещение временных построек, физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений допускается, прежде всего, на участках, не занятых деревьями и кустарниками, а при их отсутствии на участках, занятых наименее ценными лесными насаждениями, в местах, определенных в проекте освоения лесов.

Лица, использующие леса для осуществления рекреационной деятельности, обязаны:

- составлять проект освоения лесов в соответствии с частью 1 статьи 88 Лесного кодекса Российской Федерации;

- осуществлять использование лесов в соответствии с проектом освоения лесов;

- соблюдать условия договора аренды лесного участка и решения о предоставлении лесного участка в постоянное (бессрочное) пользование;

Использование лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов регулируется статьёй 45 Лесного кодекса Российской Федерации и приказом Рослесхоза от 10.06.2011 № 223 «Об утверждении Правил использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов».

Согласно пункту 7 приказа Рослесхоза от 10.06.2011 № 223 «Об утверждении Правил использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов» на лесных участках, предоставленных в пользование в целях строительства, реконструкции линейных объектов использование лесов осуществляется в соответствии с проектом освоения лесов.

На основании статьи 26 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ и пункта 2 приложения № 1 к приказу Рослесхоза от 16.01.2015 № 17 лесной декларацией является заявление об использовании лесов в соответствии с проектом освоения лесов. Ежегодно лесная декларация подается в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81-84 настоящего Кодекса, лицами, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду.

Согласно пункту 1 статьи 49 Лесного кодекса Российской Федерации отчет об использовании лесов (информация об объеме изъятых лесных ресурсов, их товарной структуре, другая информация) представляется гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81-84 настоящего Кодекса.

В соответствии с приказом Минприроды от 21.08.2017 № 451 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет об использовании лесов, формы и порядка представления отчёта об использовании лесов, а также требований к формату отчета об использовании лесов в электронной форме» отчет представляется ежемесячно, не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным (при использовании лесов в целях заготовки древесины, а также при использовании лесов в иных целях, при которых осуществлялись рубки лесных насаждений). В случаях, если при использовании лесов не осуществлялись рубки лесных насаждений, отчет представляется ежегодно, не позднее десятого января года, следующего за отчетным.

Отчеты представляются гражданами и юридическими лицами в органы государственной власти, уполномоченные на ведение государственного лесного реестра на соответствующей территории.

Граждане, осуществляющие заготовку древесины для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, должны представлять отчет один раз по итогам окончания лесозаготовительных работ, не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным.

На основании статьи 60 Лесного кодекса Российской Федерации отчет об охране и о защите лесов представляется гражданами, юридическими лицами в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81-84 настоящего Кодекса. Форма отчета об охране и о защите лесов, а также порядок его представления устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Минприроды России от 9 марта 2017 года № 78 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет об охране лесов от пожаров, формы и порядка представления отчёта об охране лесов от пожаров, а также требований к формату отчёта об охране лесов от пожаров в электронной форме, перечня информации, включаемой в отчет о защите лесов, формы и порядка представления отчёта о защите лесов, а также требований к формату отчёта о защите лесов в электронной форме» утвержден перечень информации, включаемой в отчеты об

охране лесов от пожаров, о защите лесов, формы и порядок представления отчетов. Данным порядком определено, что отчет представляется непосредственно либо через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

Отчет представляется ежеквартально, не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным периодом. В случаях, если проектом освоения лесов, лесохозяйственным регламентом в отчетном квартале не предусмотрены мероприятия по охране лесов от пожаров, отчет представляется ежегодно, не позднее десятого января года, следующего за отчетным.

В отчете приводится информация о фактических объемах мероприятий по охране и защите лесов, нарастающим итогом с начала года по состоянию на конец отчетного периода.

В соответствии со статьёй 51 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ леса подлежат охране от пожаров, загрязнения (в том числе радиоактивными веществами) и от иного негативного воздействия, а также защите от вредных организмов.

В соответствии со статьей 53.1 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ предупреждение лесных пожаров включает в себя противопожарное обустройство лесов и обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров.

На основании части 3 этой же статьи меры противопожарного устройства лесов на лесных участках, предоставленных в аренду, осуществляются лицами, использующими леса на основании проекта освоения лесов, на основании части 5 статьи 53.1 Лесного кодекса Российской Федерации обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров включает в себя:

- приобретение противопожарного снаряжения и инвентаря;

- содержание пожарной техники и оборудования, систем связи и оповещения;

- создание резерва пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, а также горюче-смазочных материалов.

На основании части 7 этой же статьи виды средств предупреждения и тушения лесных пожаров, нормативы обеспечения данными средствами лиц, использующих леса, нормы наличия средств предупреждения и тушения лесных пожаров при использовании лесов определяются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Правила пожарной безопасности в лесах, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила пожарной безопасности в лесах, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417 (далее – Правила), устанавливают единые требования к обеспечению пожарной безопасности в лесах при использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, осуществлении иной деятельности в лесах, а также при пребывании граждан в лесах и являются обязательными для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами и гражданами.

В соответствии с пунктом 8 Правил в период со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова в лесах запрещается:

- а) разводить костры в хвойных молодняках, на горячих, на участках поврежденного леса, торфяниках, в местах рубок (на лесосеках), не очищенных от порубочных остатков и заготовленной древесины, в местах с подсыхшей травой, а также под кронами деревьев. В других местах разведение костров допускается на площадках, отделенных противопожарной минерализованной (то есть очищенной до минерального слоя почвы) полосой шириной не менее 0,5 метра. После завершения сжигания порубочных остатков или использования с иной целью костер должен быть тщательно засыпан землей или залит водой до полного прекращения тления;

б) бросать горящие спички, окурки и горячую золу из курительных трубок, стекло (стеклянные бутылки, банки и др.);

в) употреблять при охоте пыжи из горючих или тлеющих материалов;

г) оставлять промасленные или пропитанные бензином, керосином или иными горючими веществами материалы (бумагу, ткань, паклю, вату и др.) в не предусмотренных специально для этого местах;

д) заправлять горючим топливные баки двигателей внутреннего сгорания при работе двигателя, использовать машины с неисправной системой питания двигателя, а также курить или пользоваться открытым огнем вблизи машин, заправляемых горючим.

Пунктом 9 Правил запрещается засорение леса бытовыми, строительными, промышленными и иными отходами и мусором.

В соответствии с пунктом 9.1 Правил органы государственной власти, органы местного самоуправления, учреждения, организации, иные юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, крестьянские (фермерские) хозяйства, общественные объединения, индивидуальные предприниматели, должностные лица, граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, владеющие, пользующиеся и (или) распоряжающиеся территорией, прилегающей к лесу, обеспечивают ее очистку от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и других горючих материалов на полосе шириной не менее 10 метров от леса либо отделяют лес противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра или иным противопожарным барьером.

Пунктами 16, 17 Правил при проведении рубок лесных насаждений одновременно с заготовкой древесины следует производить очистку мест рубок (лесосек) от порубочных остатков.

В случаях когда граждане и юридические лица, осуществляющие использование лесов, обязаны сохранить подрост и молодняк, применяются

преимущественно безогневые способы очистки мест рубок (лесосек) от порубочных остатков.

При проведении очистки мест рубок (лесосек) осуществляются:

а) весенняя доочистка в случае рубки в зимнее время;

б) укладка порубочных остатков в кучи или валы шириной не более 3 метров для перегнивания, сжигания или разбрасывание их в измельченном виде по площади места рубки (лесосеки) на расстоянии не менее 10 метров от прилегающих лесных насаждений. Расстояние между валами должно быть не менее 20 метров, если оно не обусловлено технологией лесосечных работ;

в) завершение сжигания порубочных остатков при огневом способе очистки мест рубок (лесосек) до начала пожароопасного сезона. Сжигание порубочных остатков от летней заготовки древесины и порубочных остатков, собранных при весенней доочистке мест рубок (лесосек), производится осенью, после окончания пожароопасного сезона.

В соответствии с пунктом 3 «а» Правил, меры противопожарной безопасности в лесах включают в себя предупреждение лесных пожаров (противопожарное устройство лесов и обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров).

В соответствии с пунктом 5 указанных Правил меры пожарной безопасности в лесах, предусмотренные подпунктом «а» пункта 3 Правил, пожарной безопасности в лесах, на лесных участках предоставленных в аренду, осуществляются лицами, использующими леса на основании проекта освоения лесов.

В соответствии с пунктом 13 «в» Правил юридические лица и граждане, осуществляющие использование лесов, обязаны: соблюдать нормы наличия средств пожаротушения в местах использования лесов, утвержденные Министерством природных ресурсов Российской Федерации, содержать средства пожаротушения в период пожароопасного сезона в готовности, обеспечивающей возможность их немедленного использования.

Нормы наличия средств пожаротушения в местах использования лесов утверждены приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 28.03.2014 № 161.

В соответствии с пунктом 14 Правил перед началом пожароопасного сезона юридические лица, осуществляющие использование лесов, обязаны провести инструктаж своих работников, а также участников массовых мероприятий, проводимых ими в лесах, о соблюдении требований настоящих Правил, а также о способах тушения лесных пожаров.