



МИНИСТЕРСТВО ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА И ОХОТНИЧЬЕГО ХОЗЯЙСТВА КУЗБАССА

Утвержден
на заседании Общественного Совета
при Министерстве лесного комплекса и
охотничьего хозяйства Кузбасса
«*2*» *июня* 2026 г.

ДОКЛАД ОБ АНТИМОНОПОЛЬНОМ КОМПЛАЕНСЕ В МИНИСТЕРСТВЕ ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА И ОХОТНИЧЬЕГО ХОЗЯЙСТВА КУЗБАССА ЗА 2025 ГОД

Настоящий доклад содержит информацию об организации в Министерстве лесного комплекса и охотничьего хозяйства Кузбасса антимонопольного комплаенса и о его функционировании.

На основании постановления Губернатора Кемеровской области - Кузбасса от 17.06.2025 № 103-пг «Об упразднении Департамента по охране объектов животного мира Кузбасса и внесении изменений в постановление Губернатора Кемеровской области – Кузбасса от 31.05.2023 № 63-пг «О системе и структуре исполнительных органов Кемеровской области – Кузбасса», в связи с переименованием Департамента лесного комплекса Кузбасса в Министерство лесного комплекса и охотничьего хозяйства Кузбасса (Положение о Министерстве лесного комплекса и охотничьего хозяйства Кузбасса утверждено постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 29.09.2025 № 594) с 15.10.2025 функции Департамента по охране объектов животного мира Кузбасса переданы Министерству лесного комплекса и охотничьего хозяйства Кузбасса.

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) – это совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Правовую основу антимонопольного комплаенса составляют:

Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

Распоряжение Губернатора Кемеровской области – Кузбасса от 18.10.2018 № 85-рг «Об исполнении Указа Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» в Кемеровской области».

В целях организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), в Министерстве лесного комплекса и охотничьего хозяйства Кузбасса (далее – Министерство) в настоящее время выполнены следующие мероприятия:

В рамках осуществления общих организационных мероприятий:

1. Приказом департамента лесного комплекса Кемеровской области от 29.01.2019 № 01-06/234 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Департаменте лесного комплекса Кузбасса» (в редакции приказа Департамента лесного комплекса Кузбасса от 29.12.2020 № 01/06-2383) утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Департамента лесного комплекса Кузбасса.

Приказ размещен на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. На сайте Министерства поддерживается в актуальном состоянии раздел «Антимонопольный комплаенс» (<https://kemles.ru/departament/antimonopolnyy-komplaens.php/>). В разделе «Антимонопольный комплаенс» размещены правовые акты об организации системы антимонопольного комплаенса и иная необходимая информация.

3. В положения об отделах, деятельность которых непосредственно связана с обеспечением внедрения антимонопольного комплаенса, включены нормы об обеспечении структурными подразделениями Министерства при реализации полномочий приоритета целей и задач по развитию конкуренции на товарных рынках в установленной сфере деятельности.

В рамках выявления и оценки и снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства:

1) проведен сбор сведений в структурных подразделениях Министерства о наличии предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел в связи с нарушением антимонопольного законодательства за 2025 год (запрос от 19.11.2025 №01-15/7428). При составлении отчета за 2025 год анализировалась информация за предыдущие 3 года (2023-2025).

2) на сайте Министерства 19.11.2025 размещено уведомление о начале сбора замечаний и предложений граждан и организаций по вопросу соответствия антимонопольному законодательству нормативных правовых актов Министерства, которые также размещены на сайте.

3) проведен анализ поступившей информации:

Замечаний и предложений граждан и организаций по вопросу соответствия антимонопольному законодательству нормативных правовых актов Министерства не поступало.

Результат анализа сведений, предоставленных структурными подразделениями
Министерства

№ п/п	Номер и дата решения о нарушении антимонопольного законодательства, выданного ФАС России, УФАС по Кемеровской области	Нарушенная норма антимонопольного законодательства	Краткое изложение сути нарушения антимонопольного законодательства	Результат рассмотрения нарушения антимонопольного законодательства ФАС России, УФАС по Кемеровской области, последствия
1	2	3	4	5
2023				
1	-	-	-	-
2024				
1	Решение по жалобе № 042/10/18.1-1207/2024 от 27.08.2024	Часть 3 статьи 38, части 8, 18 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации	Отказ в допуске к участию в аукционе на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности в связи с подачей заявки гражданином, не зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя	Жалоба на действия организатора торгов - Департамента признана обоснованной. При этом организатору торгов предписание не выдано в связи с тем, что отказ в допуске к участию в торгах не привел к нарушению прав заявителей по причине невнесения задатка на счет организатора торгов.
2025				
1	Решение по жалобе № 042/10/18.1-2377/2024 от 14.01.2025	Часть 18 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации	Отказ в допуске к участию в аукционе в электронной форме на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, заготовки древесины юридическими лицами и индивидуальными предпринимателям, относящимися к субъектам малого и среднего предпринимательства	Жалоба на действия организатора торгов - Департамента лесного комплекса Кузбасса признана обоснованной, выдано предписание № 042/10/18.1-2377/2024 от 14.01.2025 об аннулировании протокола рассмотрения заявок и о повторном рассмотрении заявки
2	Решение по жалобе № 042/10/18.1-2379/2024 от 14.01.2025	Решение по жалобе № 042/10/18.1-2379/2024 от 14.01.2025	Отказ в допуске к участию в аукционе в электронной форме на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, заготовки древесины юридическими лицами и индивидуальными предпринимателям,	Жалоба на действия организатора торгов - Департамента лесного комплекса Кузбасса признана обоснованной. Решением Арбитражного суда Кемеровской области от 27.06.2025 по делу № А27-2218/2025

			относящимися к субъектам малого и среднего предпринимательства	удовлетворены иски о признании ИП Сидорова Д.И. к Департаменту лесного комплекса Кузбасса, ИП Кудину Н.Ю. о признании недействительными аукциона, договоров купли-продажи лесных насаждений, заключенных между Департаментом лесного комплекса Кузбасса и ИП Кудиным Н.Ю. Решением Арбитражного суда Кемеровской области от 04.09.2025 по делу №А27-5193/2025 заявление ИП Кудина Н.Ю. о признании решения УФАС по КО признано незаконным оставлено без удовлетворения.
3	Решение по жалобе № 042/10/18.1-211/2025 от 18.02.2025	Часть 18 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации	Отказ в допуске к участию в аукционе в электронной форме на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателям, относящимися к субъектам малого и среднего предпринимательства	Жалоба на действия организатора торгов - Департамента лесного комплекса Кузбасса признана обоснованной, выдано предписание № 042/10/18.1-211/2025 от 19.02.2025 об аннулировании протокола рассмотрения заявок, о повторном рассмотрении заявки и проведении процедуры торгов. За нарушения антимонопольного законодательства, послужившие основанием для внесения предписания об аннулировании протокола рассмотрения заявок, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области

				члены аукционной комиссии территориального отдела по Чебулинскому лесничеству привлечены к административной ответственности – объявлено предупреждение.
4	Решение по жалобе № 042/10/18.1-782/2025 от 15.05.2025	Часть 18 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации	Отказ в допуске к участию в аукционе в электронной форме на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателям, относящимися к субъектам малого и среднего предпринимательства	Жалоба на действия организатора торгов - Департамента лесного комплекса Кузбасса признана необоснованной. Решением Арбитражного суда Кемеровской области от 16.12.2025 по делу № А27-17176/2025 по заявлению ИП Сидорова Д.И. к УФАС по КО о признании незаконным решения от 15.05.2025 № 042/10/18.1-782/2025 заявленные требования удовлетворены, решение УФАС по КО от 15.05.2025 № 042/10/18.1-782/2025 по жалобе ИП Сидоров Д.И. признано недействительным, суд обязал УФАС по КО устранить допущенные нарушения прав и законных интересов заявителя ИП Сидорова Д.И. путем повторного рассмотрения жалобы в течение 30 дней с даты вступления решения в законную силу. Постановлением Седьмого арбитражного апелляционного суда от 13.03.2026 решение Арбитражного суда

				Кемеровской области от 16.12.2025 по делу № А27-17176/2025 оставлено без изменения, апелляционная жалоба УФАС по КО без удовлетворения. УФАС по КО подало кассационную жалобу, рассмотрение которой назначено на 23.06.2026.
5	Решение по жалобе № 042/10/18.1-1116/2025 от 10.07.2025	Часть 18 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации	Отказ в допуске к участию в аукционе в электронной форме на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателям, относящимися к субъектам малого и среднего предпринимательства	Жалоба на действия организатора торгов - Департамента лесного комплекса Кузбасса признана необоснованной. Действия организатора торгов - Департамента лесного комплекса Кузбасса в связи с отклонением заявки за непредоставление платежного поручения, подтверждающего внесение участником аукциона задатка, признаны незаконными. Предупреждение не выносилось, так как указанное нарушение не повлияло на результаты торгов.
6	Решение по жалобе № 042/10/18.1-1958/2025 от 05.12.2025	Часть 18 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации	Из жалобы следует, что организатор торгов - Министерство лесного комплекса и охотничьего хозяйства Кузбасса неверно указал размер задатка.	Жалоба на действия организатора торгов - Министерства лесного комплекса и охотничьего хозяйства Кузбасса признана необоснованной.

В 2024 году подана 1 жалоба на действия Департамента лесного комплекса Кузбасса в сфере проведения торгов на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности. Решением Кемеровского УФАС России признана обоснованной. При этом, предписание Департаменту не выдавалось.

В 2025 году на действия Департамента лесного комплекса Кузбасса подано 6 жалоб. По результатам их рассмотрения Кемеровским УФАС России 4 жалобы признаны обоснованными, из которых по 1 жалобе за нарушения антимонопольного законодательства, послужившие основанием для внесения предписания об аннулировании протокола рассмотрения заявок, члены аукционной комиссии

территориального отдела по Чебулинскому лесничеству привлечены к административной ответственности – объявлено предупреждение.

4) проведена оценка выявленных комплаенс-рисков.

Приказом Министерства лесного комплекса и охотничьего хозяйства Кузбасса от 29.01.2026 № 01-06/51 «Об утверждении карты комплаенс-рисков на 2026 год и плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве лесного комплекса и охотничьего хозяйства Кузбасса» утверждены:

карта комплаенс-рисков в деятельности Министерства лесного комплекса и охотничьего хозяйства Кузбасса на 2026 год;

план мероприятий («Дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве лесного комплекса и охотничьего хозяйства Кузбасса на 2026 год (далее – План);

Утвержденный План предусматривает следующие мероприятия:

проведение правовой и антикоррупционной экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов органами прокуратуры, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Кемеровской области - Кузбассу, департаментом правовой и международной деятельности Администрации Правительства Кузбасса;

соблюдение норм Федеральных законов от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ, административных регламентов предоставления Министерством лесного комплекса и охотничьего хозяйств Кузбасса государственных услуг;

своевременное информирование сотрудников Министерства о нормативных правовых актах Кемеровской области – Кузбасса по вопросам функционирования антимонопольного комплаенса;

совершенствование системы внутреннего контроля за соблюдением действующего антимонопольного законодательства.

Во исполнение Плана на 2025 год выполнены следующие мероприятия:

1) проведен сбор и анализ информации о нарушениях антимонопольного законодательства;

2) постоянно осуществляется анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов на предмет соответствия антимонопольному законодательству, анализ правоприменительной практики;

3) на постоянной основе производится контроль за соблюдением сроков с использованием системы «Directum RX».

В рамках оценки эффективности антимонопольного комплаенса:

Проведена оценка достижения следующих ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в соответствии с утвержденной Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в

Министерстве лесного комплекса и охотничьего хозяйства Кузбасса, утвержденной приказом от 26.02.2020 № 01-06/312:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства лесного комплекса и охотничьего хозяйства Кузбасса (далее - Министерство) по сравнению с 2017 годом.

2. Доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

3. Доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

4. Доля сотрудников Министерства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

По ее результатам установлено:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства по сравнению с 2017 годом равен 7 (с 2018 года по 2025 год выявлено 7 нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства);

- доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства равна 1 (проекты нормативных правовых актов Министерства в которых Министерством выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) - отсутствовали, проекты нормативных правовых актов Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) - отсутствовали);


- доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства равна 1 (нормативные правовые акты Министерства в которых Министерством выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) - отсутствовали, нормативные правовые акты Министерства в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) - отсутствовали);


- доля сотрудников, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу равна 1 (все сотрудники Министерства были ознакомлены с требованиями антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса).

По результатам работы по внедрению антимонопольного комплаенса в Министерстве в 2025 году, подготовлен настоящий Доклад, который подлежит размещению на сайте Министерства.

Доклад подготовлен
начальником отдела
правовой и кадровой работы

Министр
лесного комплекса
и охотничьего хозяйства Кузбасса


М.П. Солодовниковой


Е.В. Бойко